

УДК 332.146: 330.341.1

## ФОРМИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ: АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

**ЖИХОР Е. Б.**

*доктор экономических наук*

**Харьков**

Зарубежный опыт удостоверяет, что инновационное развитие регионов является залогом экономической безопасности и процветания страны. Именно поэтому Украина избрала инновационную модель развития экономики. Равноправное экономическое сотрудничество Украины с другими странами мира, ее реальная независимость и безопасность возможны лишь при условии активного развития в регионах страны отечественного научно-технологического потенциала и использования его для продуцирования и внедрения инноваций. Вот почему осуществление в Украине эффективной инновационной политики, почвой которой должны стать новые знания и эффективное их использование, должно выступать одним из приоритетных национальных и региональных интересов госу-

дарства. Однако, как показывает опыт темпы инновационного развития и уровень технологий украинского производства, несоответствие значительной части отечественных товаров уровню современного научного и технологического обеспечения, которое предопределяет их неконкурентоспособность на внешнем и внутреннем рынках, удостоверяют о недостаточном внимании государственной политики к стимулированию научных разработок и их внедрению.

Исследование влияния внедрения инноваций и развитию инновационных процессов на формирование постиндустриального общества в Украине и на развитие отдельных регионов в целом осуществлялись в трудах О. М. Алимova, О. И. Амоши, Е. И. Бойка, А. С. Гальчинского, В. М. Геця, З. В. Герасимчук, В. Я. Зарубы, С. В. Захарина, М. А. Козориз, В. П. Микловды, А. И. Сухорукова, Л. И. Федуловой, В. С. Яцкова и др. Проблемам финансирования научных разработок посвящены работы В. Анишкина, Т. Боголюба, П. Бубенко, В. Горбулина, В. Грушко, В. Гусева, А. Джахангирова, А. Кандиби, П. Рибалкина, С. Шолудченко и др. Вопросы инноваци-

онной подготовки управленческого персонала, способного способствовать внедрению инноваций, освещены в трудах С. Вовканича, В. Демина, А. Семив, А. Пригожина и др.

Невзирая на большое количество публикаций и ряд последовательных мероприятий, внедренных государственными структурами и направленных на повышение эффективности инновационной политики в Украине, она пока еще остается несовершенной. В качестве проблемных на настоящее время выступают вопросы разработки и реализации инновационной политики развития регионов. Чрезвычайно важно в ближайшее время внести изменения в украинское законодательство для разграничения полномочий органов исполнительной власти, которые осуществляют управление инновационными процессами. Необходимо организовать мониторинг деятельности всех структур Государственного агентства по инвестициям и инновациям Украины для разработки обоснованных рекомендаций относительно повышения взаимосогласованности их функционирования.

Целью публикации является обоснование модели формирования инновационной политики развития регионов и концепции построения механизма реализации политики инновационного развития региона с учетом антикризисных мероприятий.

**И**нновационная политика развития регионов, с одной стороны, – четко проработанная в законодательном аспекте система экономических, правовых, административно-организационных, научно-технических, производственных, управленческих, финансовых и других мероприятий для создания инновационного климата в регионе; а с другой, – политика, осуществляемая на базе общегосударственного законодательства самими регионами для достижения тех или иных региональных и местных целей и заданий путем использования инновационного потенциала региона; такая политика своими основными заданиями совмещает науку, технику, экономику, предпринимательство и управление и является ориентированной на использование интеллектуальных ресурсов региона, развитие высокотехнологических производств и приоритетов экономики; результатом реализации ИПРР является активизация регионального социально-экономического роста.

Модель инновационной политики развития регионов представлено на *рис. 1*.

Данная модель базируется на использовании современных теорий регионалистики, принципов административно-территориального разделения и социально-экономического районирования страны, развитого нормативно-правового поля, усовершенствованной иерархии функций системы управления, которое позволит:

- ✦ избежать дублирования функций управления разными институциями государственного и регионального подчинения и преодолеть территориальную асимметрию управленческой функции в целом;
- ✦ обеспечить согласование зон влияния научных центров, инновационных центров и центров

социально-экономического районирования и на основе этого предупредить деформации в протекании инновационных территориально-структурных процессов, нейтрализовать их слабость, анархичность и разнонаправленность;

- ✦ повысить эффективность управления инновационными процессами и осуществлять контроль за своевременностью реализации управленческих решений.

Для построения обоснованной концепции механизма реализации политики инновационного развития региона и действенных антикризисных мероприятий предложено сгруппировать регионы по уровню инновационной проблемности.

Под инновационной проблемностью регионов мы понимаем наличие любых проблем в развитии региональных общественных систем, которые тормозят внедрение инноваций.

**П**о результатам исследований (обоснованной методики оценки инновационного потенциала региона и построенных в процессе исследования картосхемах) [1] выделены регионы среднего уровня проблемности (Киев, Донецкая, Луганская, Харьковская, Днепропетровская, Запорожская, Львовская, Одесская), регионы высокого уровня проблемности (Волынская, Ивано-Франковская, Винницкая, Черкасская, Черниговская, Сумская, Полтавская, Кировоградская, Николаевская, Херсонская, АР Крым, Севастополь) и регионы кризисного состояния (Закарпатская, Тернопольская, Ровенская, Хмельницкая, Житомирская, Киевская) (*рис. 2, табл. 1*).

Концепция построения механизма реализации политики инновационного развития региона (*рис. 3*) основывается на типологизации регионов за уровнем инновационной проблемности. В разрезе отдельных типов районов за инновационной проблемностью очерчен ряд антикризисных мероприятий, без реализации которых невозможно реализовать эффективные инновационную политику в государстве.

Следует отметить то, что необходимо учитывать инновационную политику в региональной политике государства, то есть в структуре совокупности мероприятий, средств, механизмов, инструментов и взаимосогласованных действий центральных и местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с целью достижения определенных целей развития регионов. В первую очередь следует учитывать антикризисные мероприятия, то есть мероприятия преодоления инновационной проблемности в разных типах регионов и внедрения новейших пространственных форм инновационной деятельности. Государство должно селективно помогать регионам в борьбе за новые инвестиции (включая иностранный капитал), без которых невозможно внедрять инновации. Безусловно, региональная политика должна направлена на обеспечение эффективного использования инновационного потенциала. ■

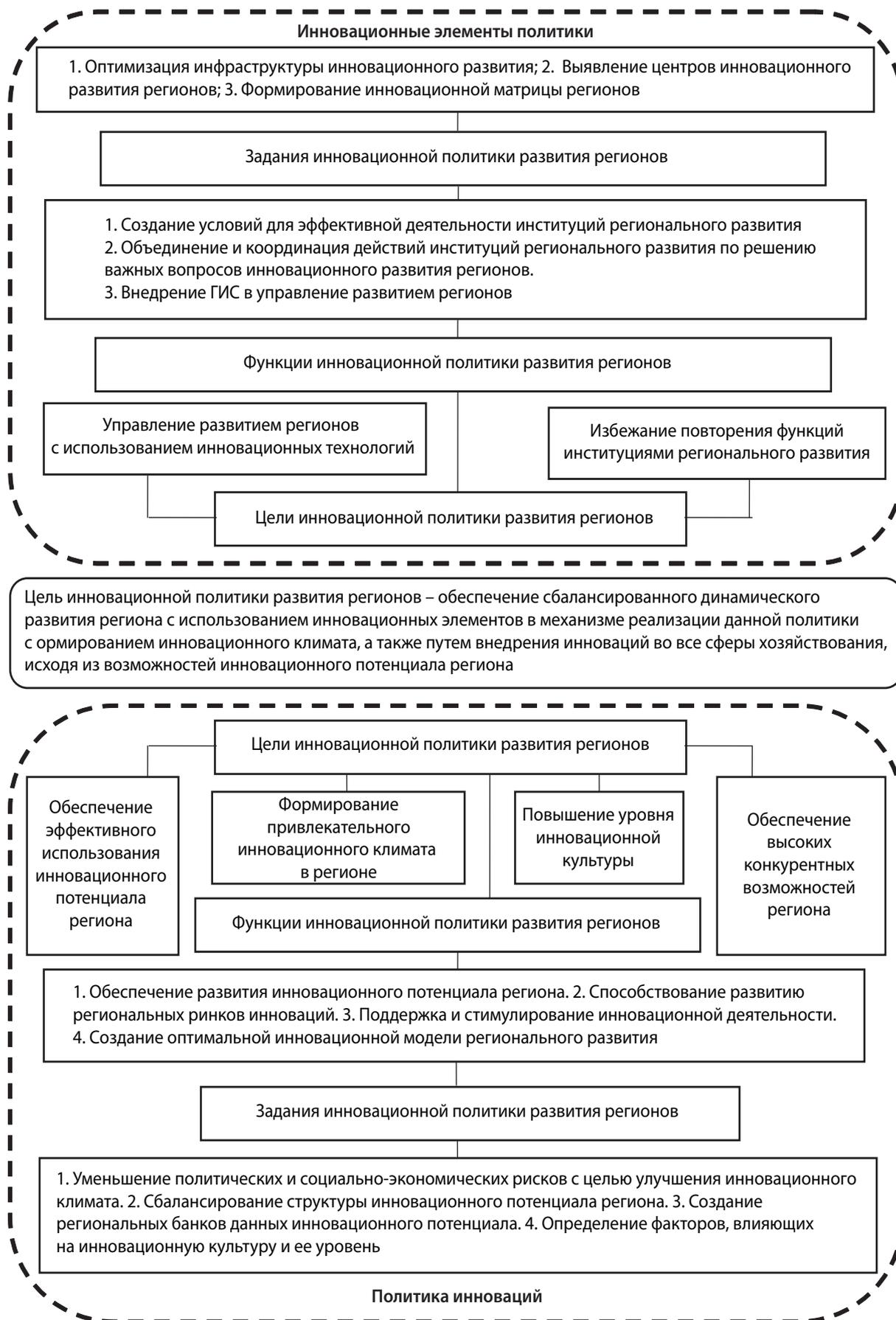


Рис. 1. Модель инновационной политики развития регионов



Рис. 2. Типи регіонів України по інноваційній проблемності

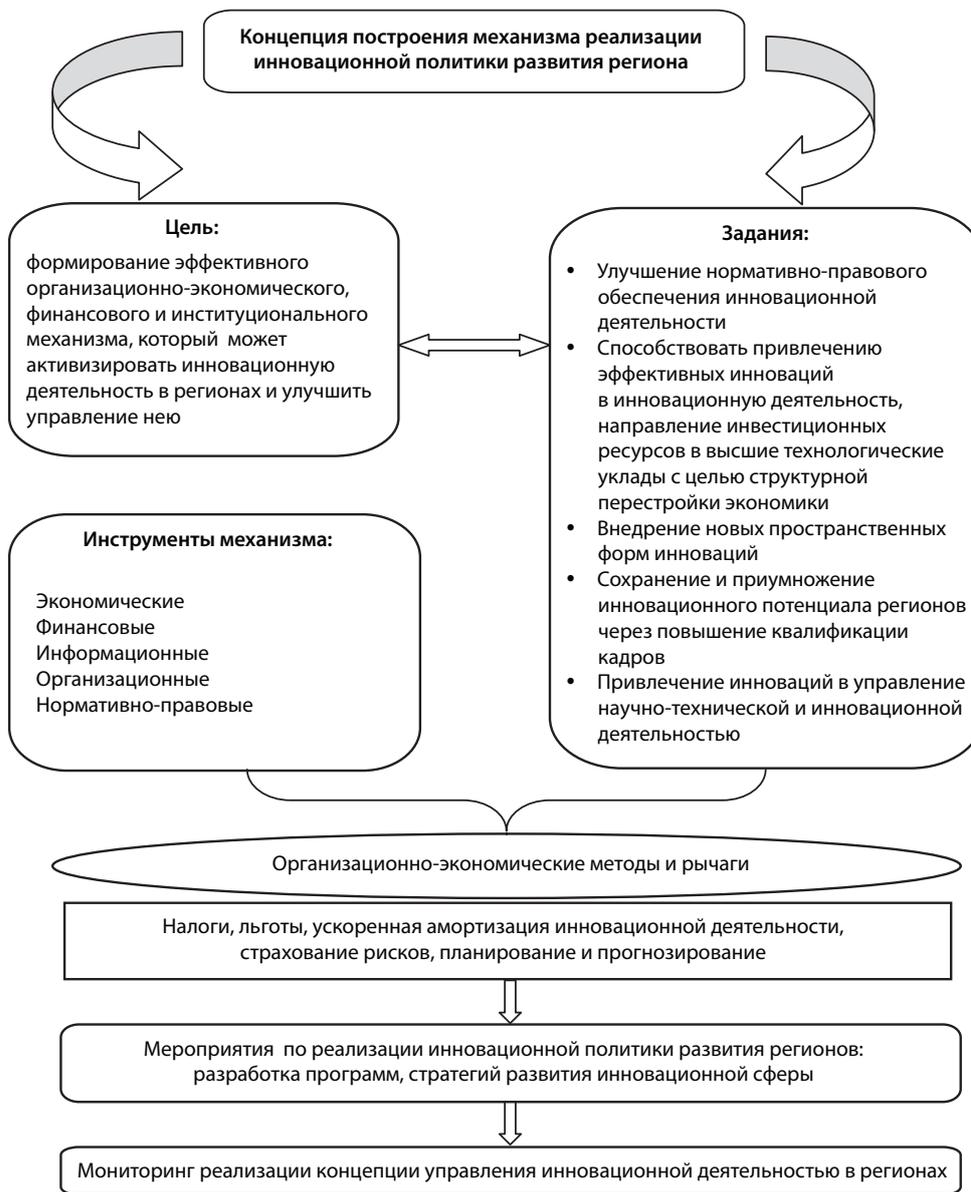
Таблиця 1

## Антикризисные мероприятия преодоления инновационной проблемности

Уровень проблемности	Регионы	Приоритетные антикризисные мероприятия, которые следует учесть в региональной политике Украины
Регионы среднего уровня проблемности	г. Киев, Донецкая, Луганская, Харьковская, Днепропетровская, Запорожская, Львовская, Одесская	Перестройка инновационной инфраструктуры, укрепление и наращивание инновационного потенциала, активизация диффузии инноваций в регионы кризисного состояния
Регионы высокого уровня проблемности	Волынская, Ивано-Франковская, Винницкая, Черкасская, Черниговская, Сумская, Полтавская, Кировоградская, Николаевская, Херсонская, АР Крым, г. Севастополь	Укрепление инновационной инфраструктуры. Создание субъектов базовой инфраструктуры (научно-исследовательские институты, государственных лабораторий, лабораторий промышленных предприятий и т. п.). Интенсификация инновационной деятельности
Регионы кризисного состояния	Закарпатская, Тернопольская, Ровенская, Хмельницкая, Житомирская, Киевская	Обеспечение доступности к инновационной инфраструктуре и развитие важнейших элементов вспомогательной инновационной инфраструктуры непосредственно в проблемных регионах. Активизация инновационной деятельности. Реализация отдельных инновационных социально значимых проектов. Обмен опытом

## ЛИТЕРАТУРА

1. Жихор О. Б. Інноваційна політика розвитку регіонів: теорія та практика формування, механізми реалізації: [монографія] / О. Б. Жихор. – Львів: НАН України. Інститут регіональних досліджень, 2009. – 544 с.



**Рис. 3. Концепция формирования механизма реализации инновационной политики развития регионов**