

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА

КОЖАНОВА Е. Ф.

кандидат экономических наук

СЕРИКОВА Т. Н.

кандидат экономических наук

Харьков

Одним из актуальных вопросов для нашей страны является вопрос управления региональным развитием. Диспропорции в уровнях экономического развития отдельных регионов Украины, неблагоприятная социально-демографическая ситуация, проблемы занятости населения, неразвитая социальная инфраструктура – все это требует комплексного решения экономических, производственных, экологических и социальных проблем развития регионов. Ученые и практики утверждают [5, 10], что на сегодняшний день процесс управления развитием регионов является неотработанным и требует существенного совершенствования. Сегодня необходимо найти новые современные формы организации управления региональными производственными комплексами и системами, которые бы способствовали развитию регионов.

Решением теоретических и практических проблем управления процессами регионального развития зани-

мались такие отечественные и зарубежные ученые, как А. Амоша, Л. Ахтариева, И. Балабанов, Б. Буркинский, Л. Гальчинский, В. Геец, М. Нижний, С. Дорогунцов, В. Коломийчук, В. Кравцов, Г. М. Паламарчук, В. Поповкин, Маннапов, Б. Малицкий, Д. Стеченко, М. Чумаченко, Л. Шевчук, С. Шульц и др.

Одной из приоритетных задач государственного управления является регулирование социально-экономического развития регионов с помощью региональной экономической политики. Кистанов В. В., Копылов Н. В. под региональной политикой понимают систему целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов и всей региональной системы, а также механизм их реализации [3, с. 56]. Основной целью региональной экономической политики является создание организационно-правовых и экономических условий, оказывающих относительно равные возможности каждому региону для эффективного экономического развития, рационального использования природных, трудовых, финансовых ресурсов и удовлетворения потребностей населения [9, С. 47].

С. В. Герасимчук и И. М. Вахович выделяют три основных подхода к исследованию концепции устойчивого развития: экологический, социальный и экономический. С. В. Герасимчук и И. М. Вахович подчеркивают, что можно обосновать

основы современной модели регионального развития, переходящие от поиска механизмов гармонизации в эколого-экономических или социо-экономических отношениях к поиску механизмов гармонизации в социо-эколого-экономических отношениях. Региональную политику устойчивого развития авторы предлагают рассматривать как систему целей, мероприятий и действий, направленных на взаимосогласованность общегосударственных и региональных интересов по обеспечению сбалансированности экономической, социальной и экологической сфер региона [1, с. 60].

Ученые, рассматривая основные направления региональной политики [6, с. 67 – 68; 9, с. 47 – 48], определяют направления региональной политики для развивающихся стран, а именно: интеграция всех районов страны в единый национальный рынок; смягчение региональных диспропорций и подъем экономики особо отсталых районов; смягчение противоречий между городом и деревней; регулирование процессов урбанизации; возможно более полное освоение природных и человеческих ресурсов; рациональное размещение новых промышленных проектов [6, с. 67 – 68], что является актуальным и для нашей страны.

Для практического осуществления региональной экономической политики необходимо создать соответствующий механизм. Ученые и государственные служащие признают, что в настоящее время отсутствует детально разработанный, теоретически обоснованный комплексный механизм реализации государственной региональной социально-экономической политики [6, с. 72, 15]. Перед учеными стоит вопрос формирования организационно-экономического механизма управления развитием региона, который способен обеспечить эффективность управления регионом, достижение долговременной конкурентоспособности и экономического роста, адекватного антикризисного реагирования в ответ на изменения экономических условий деятельности, обеспечение общего баланса в экономическом развитии регионов [5, с. 63 – 64].

Рассматривая регионы как сложную экономическую систему, возникает проблема планирования и регулирования их социально-экономического развития. В странах с рыночной экономикой широко используется индикативное планирование. Наша страна не имеет большого опыта индикативного планирования, поэтому эти вопросы требуют теоретических и методологических исследований. Ученые считают, что в технологии разработки индикативного плана не должна преобладать экстраполяция будущих тенденций. Разработка индикативного плана должен начинаться с формулировки целей социально-экономического развития региона на заданную перспективу и оценки имеющихся ресурсов, которые могут быть задействованы для реализации этих целей [4, с. 34.]

Разработка индикативного плана социально-экономического развития региона связана с построением концепции развития, воплощенной в стратегии. Как подчеркивает Д. А. Исаченко, необходимым требованием к стратегии социально-экономического развития Украины

является научное обоснование ее регионального аспекта, что предполагает адекватное отражение исключительного разнообразия природных, геоэкономических, национально-культурных и других условий в различных частях страны. Стратегия регионального развития должна стать системообразующей конструкцией общей стратегии развития страны [2, с. 24]. Рассматривая стратегию экономического развития, ученые выделяют преобладающие факторы экономического развития: рыночная инфраструктура, квалификация людей; информационные и управленческие технологии [5, с. 9 – 11].

Научные исследования теоретико-методологических вопросов разработки стратегий развития регионов находят прикладной характер в работах украинских ученых. Так, Д. А. Исаченко, проанализировав основные направления стратегий ряда регионов, подчеркнул, что ни одна региональная стратегия не предлагает меры для оценки и мониторинга реализации принятых стратегий, ни один из регионов не ставил в своих стратегиях задач по формированию оптимальной отраслевой и производственной структуры экономики регионов [2, с. 25 – 31].

Одной из важнейших проблем роста национальной экономики является неравномерность развития регионов. Л. И. Федулова, Н. Ю. Буга рассматривают причины неравномерности развития регионов, возможные варианты выхода регионов из депрессивного состояния [10, с. 33 – 35]. Они рассматривают опыт региональной политики ЕС, которая дала положительные результаты. Их территориальная и промышленная реорганизация выстраивается в соответствии с несколькими ключевыми понятиями: инновация и экономика знаний, окружающая среда и предотвращение рисков. Согласно им сформулированы три направления региональной политики ЕС: 1) интеграция (сближение), предполагающая повышение уровня экономического развития слаборазвитых стран и регионов, 2) региональная конкуренция и занятость, что усиливает финансовую привлекательность регионов, 3) сотрудничество европейских регионов [10, с. 38].

Также важной и сложной проблемой регионального развития является проблема его финансирования. Рассматривая современную модель регионального развития, авторы выделяют основное условие обеспечения ее реализации – выбор взвешенной модели финансовых отношений. Важным фактором должны стать децентрализация бюджетной системы, устойчивое развитие территориальных бюджетов, увеличение в них доли собственных средств, расширение участия предпринимательских структур в обеспечении населения общественными благами и услугами, повышение эффективности использования финансовых ресурсов.

С. В. Герасимчук, И. М. Вахович на основе определения преимуществ и недостатков финансового обеспечения каждого региона страны осуществили типологию региональной политики финансового обеспечения, в результате чего выделили девять ее типов. Такое теоретическое и методологическое обоснование может дать возможности осуществить взвешенный подход к распределению финансовых ресурсов регионов [1, с. 61 – 67].

Проведенные исследования, направленные на выявление основных проблем управления региональным развитием, позволили сделать следующие выводы. Перед учеными и практиками стоят важные и сложные вопросы обоснования и выбора инструментов и рычагов осуществления эффективной региональной политики. При этом большое значение имеет изучение зарубежного опыта регионального управления, но механическое применение этого опыта может не принести желаемых результатов без учета особенностей регионального развития Украины. Среди вопросов, требующих первоочередного внимания, можно выделить следующие: научно-теоретическое обоснование разработки политики регионального управления и механизма их реализации, что возможно при условии разработки взвешенных рычагов, методов, форм и инструментов управления региональным развитием. Значительное внимание в этих вопросах ученые уделяют прогнозированию и планированию развития регионов, стратегическому управлению, созданию эффективной системы финансирования развития регионов, которая позволила бы обеспечить развитие регионов с точки зрения системного подхода к развитию страны. ■

ЛИТЕРАТУРА

1. Герасимчук З. В. Регіональна політика фінансового забезпечення сталого розвитку / З. В. Герасимчук, І. М. Вахович // Регіональна економіка, 2008.– № 2.– С. 59 – 72.
2. Ісаченко Д. А. Практика стратегічного планування розвитку регіонів / Д. А. Ісаченко // Регіональна економіка.– 2009.– № 4.– С. 24 – 32.
3. Козловський С. В. Методичні основи розробки системи індикативного планування в регіоні / С. В. Козловський // Регіональна економіка.– 2010.– С. 32 – 38.
4. Кузьмін В. М. Потенціал адміністративно-територіальної одиниці як об'єкт стратегічного управління. В. М. Кузьмін // Актуальні проблеми розвитку економіки регіону [наук. Зб.; за ред. І. Г. Ткачук].– Івано-Франківськ: ВДВ ЦІТ Прикарпатського нац. ун-ту ім. В. Стефаника, 2008. – вип. IV.– Т. 2.– С. 57 – 61.
5. Регіональна економіка: Учебник / Под ред. В. И. Видяпина, М. В. Степанова.– М.: ИНФРА-М, 2007.– 666 с.
6. Регіональна економіка : Навчальний посібник / Золотарьов А. М., Гіковата Н. К., Кудлай А. В., Петряєв О. О., Шумська Г. М. / За заг. ред. проф. А. М. Золотарьова.– Х.: ВД«ІНЖЕК», 2009.– 368 с.
7. Регіони України: проблеми та пріоритети соціально-економічного розвитку : монографія / за ред. З. В. Варналія.– К. : Знання України, 2005.– 498 с.
8. Серікова Т. М. Регіональна економіка у схемах і таблицях : навчально-практичний посібник / Т. М. Серікова, Н. К. Гіковата, Г. М. Шумська ; за ред. канд. екон. Наук, доцента Серікової Т. М. – Харків : Вид. ХНЕУ, 2010.– 176 с.
9. Федулова Л. І. Проблемність регіонів: особливості регіональної політики в умовах нової економіки / Л. І. Федулова, Н. Ю Буга // Регіональна економіка.– 2008.– № 3.– С. 31 – 40.
10. Фурманчук О. С. Теоретико-методологічні основи регіонального менеджменту / О. С. Фурманчук // Економічний простір.– 2008.– № 20/2.– С. 92 – 98.