

СЕРЕДІНА Г. В.

Харків

**Т**рансформаційні процеси в Україні потребують чіткої координації дій в усіх сферах і ланках економічної і фінансової систем для становлення фінансової безпеки держави. Лише в умовах її належного нормативно-правового регулювання та скоординованої організаційної діяльності державних органів можна

говорити про безпечне функціонування всіх елементів фінансово-економічного механізму країни.

Необхідною умовою забезпечення безпеки країни в усіх сферах політичного, соціально-економічного життя є формування адекватної ситуації, що склалася, механізму протидії кризі, і передусім – його нормативно-правової складової.

Проблемі вивчення фінансової безпеки присвячені наукові праці багатьох вітчизняних і зарубіжних учених. Найбільш вагомий вклад у розвиток науки про економічну та фінансову безпеку зробили О. І. Барановський, В. К. Сенчагов, Е. А. Олейніков, А. І. Сухоруков,

УДК [346.6: 336.13](488)

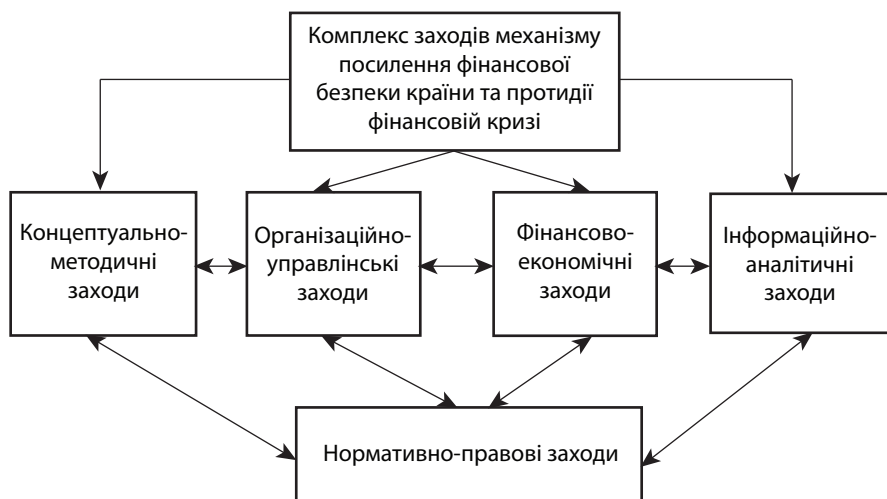
## УДОСКОНАЛЕННЯ УПРАВЛІННЯ ФІНАНСОВОЮ БЕЗПЕКОЮ КРАЇНИ НА ОСНОВІ МЕХАНІЗМУ ПОСИЛЕННЯ ФІНАНСОВОЇ БЕЗПЕКИ ТА ПРОТИДІЇ ФІНАНСОВІЙ КРИЗИ

М. М. Єрмошенко, Я. А. Жаліло, В. А. Предборський, Г. Пастернак-Таранушенко, В. І. Мунтян. Разом з тим, не дивлячись на велику кількість публікацій, залишається багато невирішених проблем управління фінансовою безпекою її правових та організаційних засад.

*Мета* дослідження – визначити напрямки вдосконалення управління фінансовою безпекою на основі механізму посилення фінансової безпеки країни та протидії фінансовій кризі, провести аналіз нормативно-правового забезпечення фінансової безпеки України і на цій основі визначити систему першочергових заходів з підвищення ефективності правової протидії кризі.

Тлумачення терміна «механізм» дає словник російської мови С. І. Ожегова: *механізм* – 1. Внутрішній устрій (система ланок) машини, приладу, апарату, що приводить їх в дію. 2. Система, пристрій, що визначають порядок якого-небудь виду діяльності. 3. Послідовність станів, процесів, що визначають собою яку-небудь дію, явище [1].

Таким чином, механізм управління фінансовою безпекою країни в умовах фінансової кризи потребує застосування усіх технологій нейтралізації кризи, що має носити комплексний характер, тобто має включати комплекс заходів: концептуально-методичних, нормативно-правових, організаційно-управлінських, фінансово-економічних, інформаційно-аналітичних (рис. 1).



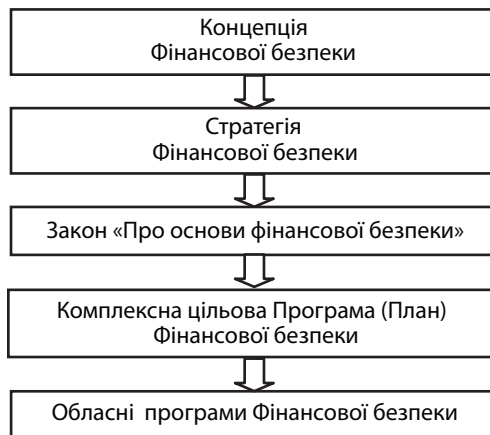
**Рис. 1. Комплекс заходів механізму посилення фінансової безпеки країни та протидії фінансовій кризі**

У основі механізму антикризового управління фінансовою безпекою для нормативно-правового регулювання має бути закладений комплексний законодавчий базис (рис. 2).

В Україні відсутній повноцінний механізм як нормативно-правового забезпечення фінансової безпеки України, так і законодавчої протидії фінансовій кризі, не існує єдиної комплексної національної фінансової стратегії та програми запобігання кризовим явищам, що значно знижує ефективність попередження і подолання кризи.

Зазначимо, що фінансова безпека досягається шляхом проведення виваженої фінансової політики відповідно до прийнятих в установленому порядку док-

трини, концепції, стратегій і програм. З огляду на відображення елементів системи фінансової безпеки країни в нормативно-правових актах можна зробити висновок, що на даному етапі стан формування подібної системи ще не відповідає необхідним вимогам (рис. 3).



**Рис. 2. Законодавчий базис антикризового управління фінансовою безпекою**

Саме тому сьогодні перед економікою стоїть проблема вироблення такого нового курсу, найважливішим елементом якого є стратегія фінансової безпеки, що вимагає послідовної цілеспрямованої практичної роботи спрямованої на оздоровлення економіки і відновлення її зростання.

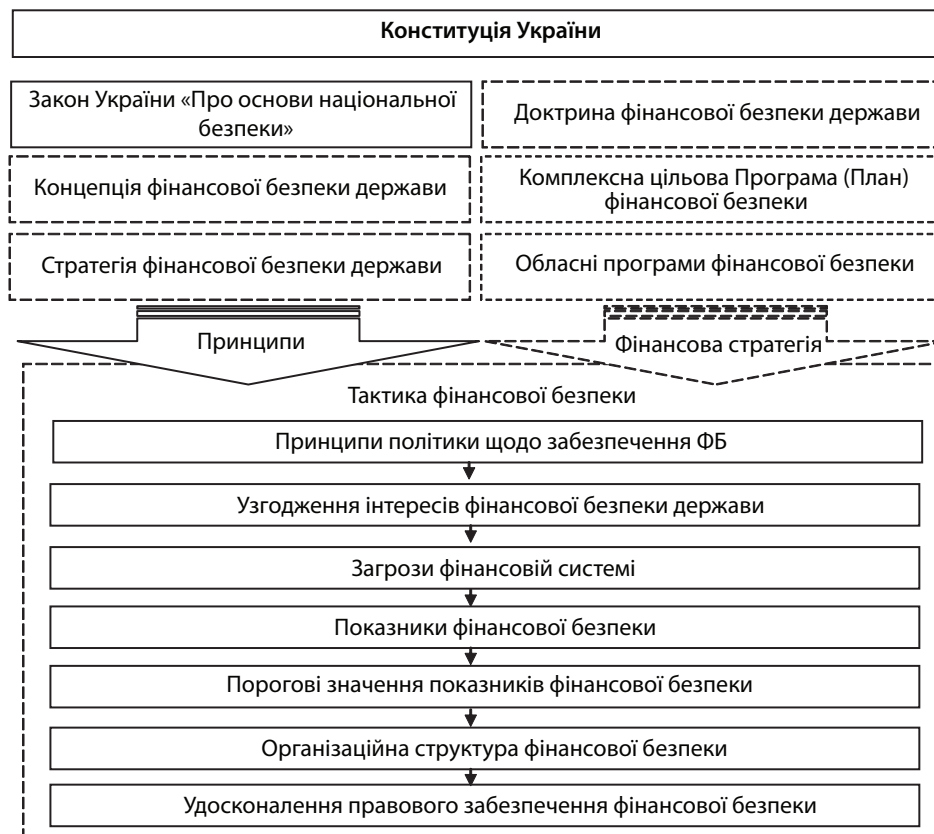
Розробці будь-якої стратегії повинні передувати розробка доктрини і концепції, на підставі яких може бути побудована ефективна і дієва стратегія дій уряду (антикризова) у відповідній сфері. Однією з головних перешкод подоланню кризи являється саме відсутність програмних документів, стратегії і тактики управління фінансовою безпекою країни, а також ефективного інструментарію і механізмів реалізації такої політики.

Тому нижче викладено основний понятійний апарат у сфері державного управління фінансовою безпекою та її стратегічного планування.

*Доктрина фінансової безпеки* – вид стратегічного документу, яким визначається сукупність наукових знань, постулатів, концептуальних ідей і поглядів, направлених на пояснення чи визначення теорії явищ, механізмів розвитку чи сутності державної політики.

*Концепція фінансової безпеки* – система теоретичних і методичних поглядів на забезпечення фінансової безпеки [3].

*Стратегія фінансової безпеки* – це комплексний, системний документ, спрямований на успішне досягнення цілей політики уряду для забезпечення фінансо-



**Рис. 3. Відображення елементів системи фінансової безпеки країни в нормативно-правових актах\***

\* Пунктиром помічені нормативні акти та елементи фінансової безпеки країни, що потребують розроблення та прийняття.

вої безпеки держави на середньо- і довгострокову перспективу. Стратегія розробляється по єдиному задуму, єдиним планом і має бути узгоджена і збалансована (за системою цілей, часу, ресурсам і виконавцям) між макроекономічною, галузевою і регіональною політикою; коротко- і середньостроковою, внутрішньою і зовнішньою політикою.

*Програмні документи фінансової безпеки* – це документи, в яких згідно з цілями та пріоритетами прийнятих стратегічних документів формується взаємоузгоджений комплекс задач, показників (критеріїв) і заходів, направлених на виконання поставлених завдань, а також наводяться розрахунки об'єму необхідних ресурсів (фінансових, включаючи бюджетні) з диференціацією по роках, оцінки очікуваних результатів виконання програми і її ефективності.

*Фінансова стратегія* – це система науково обґрунтованих і практичних знань про характер та тенденції фінансового розвитку держави, спрямована на запобігання реальним і потенційним викликам, ризикам, загрозам і небезпекам.

В умовах фінансової кризи видається обґрунтованою необхідність розробки нормативно-правових документів, концепції, стратегії та програмних документів забезпечення фінансової безпеки країни на середньострокову перспективу.

Зазначимо, що при розробці програмних документів і стратегій, спрямованих на мінімізацію впливу кризових явищ на фінансову безпеку держави, доцільно структурувати такі найважливіші аспекти:

- ✦ цілі і завдання фінансової безпеки в конкретних умовах її соціально економічного розвитку в коротко- і довгостроковій перспективі;
- ✦ принципи політики щодо забезпечення фінансової безпеки;
- ✦ тактику фінансової безпеки;
- ✦ узгодження інтересів фінансової безпеки держави;
- ✦ загрози фінансовій системі;
- ✦ індикатори фінансової безпеки;
- ✦ порогові значення індикаторів фінансової безпеки;
- ✦ організаційна структура фінансової безпеки;
- ✦ удосконалення правового забезпечення фінансової безпеки;
- ✦ шляхи і напрями створення необхідних фінансових умов і фінансових ресурсів для прискореного економічного зростання;
- ✦ засоби і способи протидії загрозам фінансової безпеки.

Таким чином, нормативно-правова протидія кризі вимагає невідкладних змін і конкретних заходів по підвищенню ефективності правової протидії.

Ухвалення відповідних законів антикризового характеру обумовлене необхідністю створення правової основи для вироблення профілактичних заходів концептуально-методичного, організаційно-управлінського, фінансово-економічного, інформаційно-аналітичного характеру, спрямованих на посилення механізму фінансової безпеки України.

Створення цілісного державного механізму посилення фінансової безпеки і протидії фінансовій кризі і здійснення послідовних і скоординованих заходів у цій сфері є одним з головних завдань правових перетворень на сучасному етапі.

Проведений в дослідженні аналіз дозволяє визначити першочергові заходи щодо посилення фінансової безпеки України та протидії кризі. Між тим, системна і постійна протидія кризі повинна стати стратегічним завданням держави.

Таким чином, у напрямку удосконалення управління фінансовою безпекою:

- ✦ визначено механізм посилення фінансової безпеки країни та протидії фінансовій кризі, що включає комплекс заходів: концептуально-методичних, нормативно-правових, організаційно-управлінських, фінансово-економічних, інформаційно-аналітичних;
- ✦ запропоновано теоретико-методичні рекомендації щодо впровадження нормативно-правових заходів з метою посилення фінансової безпеки країни та протидії фінансовій кризі, а саме:
  - розробити нормативно-правові документи забезпечення фінансової безпеки України;
  - вирішити проблему, розробити і прийняти доктрину, концепцію, стратегію, програмні докумен-

ти фінансової безпеки, здатні забезпечити безпечне функціонування всіх елементів фінансово-економічного механізму країни.

Зазначимо, що при розробці нормативно-правових актів, спрямованих на посилення фінансової безпеки та протидії фінансовій кризі, доцільно структурувати найважливіші аспекти та розглядати їх з позиції системного підходу. ■

#### ЛІТЕРАТУРА

**1. Ожегов С. И.** Словарь русского языка.– М.: ИЗД-ВО «Оникс», 2008.– 896 с.

**2. Барановський О. І.** Фінансова безпека в Україні (методологія оцінки та механізми забезпечення) : Монографія.– К.: Київ. нац. торг.- екон. ун-т, 2004.– 759 с.

**3. Єрмошенко М. М.** Фінансова безпека держави: національні інтереси, реальні загрози, стратегія забезпечення / Київський національний торговельно-економічний ун-т.– К.: Видавничий центр КНТЕУ, 2001.– 310 с.

**4. Гринюк Н. А.** Фінансова безпека України: макро-економічний аспект управління // Проблеми науки.– 2009.– № 10.– С. 22 – 228.

**5. Сухоруков А. І.** Фінансова безпека держави: Навч. посіб. / А. І. Сухоруков, О. Д. Ладюк.– К.: Центр навч. літ., 2007.– 189 с.