

# ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОБЛЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В УКРАИНЕ

БЕРНАЦКИЙ П. Й.

аспирант

Харьков

**К**оррупция представляет серьёзную угрозу экономической безопасности Украины. Она оказывает разрушительное воздействие на все сферы жизни общества, является препятствием для реформ в экономике, тормозит становление рыночных институтов, препятствует поступлению инвестиций, а также представляет собой одно из наиболее опасных социальных явлений.

Проблеме государственного управления в сфере противодействия коррупции в Украине посвящены работы таких исследователей, как А. Барановского, С. Варналия, Я. Я. Дьяченко, И. Мазур, М. И. Мельника, В. А. Передборского, А. Турчинова и др., но в них внимание в значительной степени сосредоточено на рекомендациях по совершенствованию законодательства, которое бы помогло сузить сферу коррупционной деятельности, при этом к числу не решенных вопросов следует отнести определение приоритетных проблем государственного управления антикоррупционной деятельностью.

В мире Украину воспринимают как страну с чрезвычайно высоким уровнем коррупции. В международной практике для оценки уровня коррупции и эффективности государственного управления в стране используют разнообразные индексы и рейтинги.

В табл. 1 приведены сравнения Украины с некоторыми другими странами мира по Индексу восприятия коррупции и Барометру глобальной коррупции, которые рассчитываются международной некоммерческой общественной организацией «Transparency International» и основываются на экспертных оценках.

Индекс восприятия коррупции (ИСК) [1] отражает восприятие уровня коррупции бизнесменами и аналитиками разных стран мира, в том числе и экспертов, проживающих в стране, уровень коррупции которой исследуется. ИСК фокусирует внимание на коррупции в государственном секторе и определяет ее как злоупотребление служебным положением в целях личной выгоды. Показатель ИСК каждой страны оценивается по 10-ти бальной шкале, где 10 баллов – полное отсутствие коррупции, 0 – максимальная степень коррупции. Динамика изменения ИСК свидетельствует о высоком уровне коррупции в Украине, так, по данным Transparency International, в рейтинге стран по уровню коррумпированности Украина в 2010 году заняла 141-е место. Это указывает на очевидную недостаточность усилий политической власти в Украине и ее силовых структур в формировании общей, единой позиции по противодействию коррупции. В табл. 2 приведена динамика изменения индекса коррумпированности Украины.

Таблица 2

Динамика изменения рейтинга Украины по Индексу восприятия коррупции

Год	Рейтинг	Количество стран	Значение индекса
2001	83	91	2,1
2002	85	102	2,4
2003	106	133	2,3
2004	122	146	2,2
2005	107	159	2,6
2006	99	163	2,8
2007	118	180	2,7
2008	134	180	2,5
2009	146	180	2,2
2010	141	178	2,4

Таблица 1

Сравнение индексов оценки коррупции в Украине с некоторыми другими странами мира

Наименование индекса (год расчета)	Рейтинг и значение показателя страны-лидера	Рейтинги и значения показателя для Украины и стран, которые находятся рядом с ней	Рейтинг и значение показателя страны-аутсайдера
Индекс восприятия коррупции (2010)	1. Дания (9,3)	137. Нигерия (2,4) 138. Филиппины (2,4) 139. Сьерра-Леонэ (2,4) 140. Того (2,4) <b>141. Украина (2,4)</b> 142. Зимбабве (2,4)	178. Сомали (1,1)
Барометр глобальной коррупции (2007)	1. Норвегия (0,91)	84. Армения (0,798) <b>85. Украина (0,796)</b> 86. Азербайджан (0,787) 87. Таиланд (0,783) 88. Иран (0,782)	182. Нигер (0,340)

Барометр глобальной коррупции [2] направлен на оценку отношения граждан к коррупции и случаев соприкосновения с коррупцией в повседневной жизни. Барометр служит дополнением к Индексу восприятия коррупции, он позволяет оценить изменения за достаточно длительное время. Исследование, которое презентует мнение общества относительно коррупции, осуществлялось в 2009 году в 69 странах, в его рамках был проведен опрос людей о степени коррумпированности в шести ключевых секторах страны: политические партии, парламент, бизнес, средства массовой информации, должностные лица / государственные служащие, судебная власть. Оценки ставились по 5-ти бальной шкале, где 1 балл – «наиболее низкий уровень», а 5 – «наиболее высокий».

Уровень коррупции в Украине был оценен в 4,3 балла. Ближайшими к Украине странами по уровню коррупции оказались Босния и Герцеговина – 4,2 балла, Хорватия – 4,1, Камерун, Болгария и Румыния – 4 балла. В мире наименьший уровень коррупции имеют такие страны, как: Сингапур – 2,2, Дания – 2,4, Финляндия – 2,5 балла. В Украине наиболее коррумпированными респонденты назвали государственные учреждения – 28%, парламент – 25%, суды – 21%. Уровень коррумпированности в бизнесе оценили в 11%, средствах массовой информации – 2%. 21% из опрошенных украинцев или их близких давали взятки в течение последнего года. Неэффективной борьбу украинской власти с коррупцией считают 73% опрошенных украинцев, это самый высокий показатель среди «новых независимых стран». Наиболее эффективной была признана деятельность власти против коррупции в Грузии – 57% и Беларуси – 51%.

Уровень коррупции в стране является составляющей для оценки эффективности государственного управления. Так, например, Мировым банком рассчитывается Индекс эффективности правительства [3], который представляет собой оценку качества государственного управления по шести направлениям, а именно: право голоса и свобода прессы, политическая стабильность и отсутствие насилия, эффективность работы правительства, качество государственной политики в сфере развития частного сектора, верховенство права, борьба с коррупцией. Индекс политической нестабильности используется чаще всего в международных сравнениях для оценки эффективности государственного управления в странах экспетамы The Economist [4]. Индекс политической нестабильности рассчитывается с помощью интегрального показателя, который оценивается на основе простой средней величины двух составляющих его индексов Экономического риска, который состоит из показателей: увеличение доходов на душу населения, уровень безработицы, средний доход на душу населения и Всеобщей нестабильности, который состоит из показателей: неравенство в социальном положении, история независимости, коррупция, этническое деление, доверие к власти, статус меньшинств, история политической стабильности, склонность к социальным бунтам, уровень социальной обеспеченности, соседство с другими странами, тип политического режима, фракционность плит. При этом для оценки уровня коррупции в стране используется Индекс восприятия коррупции.

В табл. 3 представлено сравнение Украины с некоторыми другими странами мира по индексам оценки эффективности государственного управления.

**Таблица 3**

**Сравнение индексов оценки эффективности государственного управления в Украине с некоторыми другими странами мира**

Наименование индекса (год расчета)	Рейтинг и значение показателя страны-лидера	Рейтинги и значения показателя для Украины и стран, которые находятся рядом с ней	Рейтинг и значение показателя страны-аутсайдера
Индекс эффективности правительства (2008 г.) [3]	1. Сингапур (2,53)	143. Кирибати (- 0,58) 144. Мадагаскар (- 0,59) <b>143. Украина (- 0,60)</b> 142. Кения (- 0,6) 143. Микронезия (- 0,63)	212. Сомали (- 0,51)
Индекс политической нестабильности (2009 – 2010 гг.) [4]	165. Норвегия (1,2)	19. Доминиканская республика (7,6) 19. Ангола (7,6) 16. Украина (7,6) 16. Эквадор (7,7) 16. Северная Корея (7,7)	1. Зимбабве (8,8)
Рейтинг слабости государств (2008 г.) [5]	141. Словакия (9,41)	105. Армения (7,34) 106. Маршалловы острова (7,37) <b>107. Украина (7,38)</b> 108. Сербия (7,43) 109. Суринам (7,49)	1. Сомали (0,52)
Рейтинг недееспособности стран мира (2009 г.) [6]	177. Норвегия (18,3)	108. Самоа (71,4) 109. Албания (70,0) <b>110. Украина (69,7)</b> 111. Белиз (69,5) 112. Ливия (69,4)	1. Сомали (114,7)

Согласно приведенным в табл. 3 индексам и рейтингам Украина значительно отстает от ведущих стран мира по эффективности государственного управления, опережая лишь слабо развитые страны, такие как: Сомали, Зимбабве и др. Анализ указывает на необходимость немедленного решения существующих проблем в государственном управлении Украины, особенно в сфере противодействия коррупции, поскольку это отрицательно влияет на устойчивое развитие страны.

Таким образом, сопоставление в мировых рейтингах Украины с другими странами позволило определить, что в стране есть проблемы в сфере государственного управления, существенно влияющие на безопасность и стабильное развитие страны: политическая нестабильность; низкое качество и эффективность государственного управления; высокий уровень коррупции. ■

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Corruption Perceptions Index 2010 [Электронный ресурс] / Transparency International.– Режим доступа: [http://www.transparency.org/policy\\_research/surveys\\_indices/cpi/2010](http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/cpi/2010)

2. Transparency International Global Corruption Barometer 2009 [Электронный ресурс] / Transparency International.– Режим доступа // [http://www.transparency.org/policy\\_research/surveys\\_indices/gcb/2009](http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/gcb/2009)

3. The Worldwide Governance Indicators 2008 [Электронный ресурс] / The World Bank.– Режим доступа: <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.asp>

4. Political Instability Index 2009/2010 [Электронный ресурс] / The Economist.– Режим доступа: [http://viewswire.eiu.com/site\\_info.asp?info\\_name=social\\_unrest\\_table&page=noads&rf=0](http://viewswire.eiu.com/site_info.asp?info_name=social_unrest_table&page=noads&rf=0)

5. Index Of State Weakness In The Developing World 2008 [Электронный ресурс] / Brookings Institution.– Режим доступа: [http://www.brookings.edu/~media/Files/rc/reports/2008/02\\_weak\\_states\\_index/02\\_weak\\_states\\_index\\_indicator\\_scores\\_pullout.ashx](http://www.brookings.edu/~media/Files/rc/reports/2008/02_weak_states_index/02_weak_states_index_indicator_scores_pullout.ashx)

6. Failed States Index 2009 [Электронный ресурс] / Foreign Policy.– Режим доступа: [http://www.foreignpolicy.com/images/090624\\_2009\\_final\\_data.pdf](http://www.foreignpolicy.com/images/090624_2009_final_data.pdf)