

К ВОПРОСУ ОБ ОЦЕНКЕ УЩЕРБА ОТ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

ЛИХОМАНОВ О. В.

кандидат экономических наук

ВОЛГОГРАД (РОССИЯ)

Прошло более полугода со времени окончания лесных пожаров 2010 года, но ущерб от них до сих пор окончательно не подсчитан. Цифры в пересчёте на 1 гектар получаются совершенно разные, в зависимости от того, кто считает.

Ущерб от лесных пожаров в различных регионах Российской Федерации постоянно уточняется. Чрезвычайно трудно провести анализ этих результатов. Ниже представлены оценки ущерба по некоторым регионам. Они взяты из Интернета в различные периоды времени (табл. 1).

«По данным МЧС, с начала пожароопасного периода и до 7 сентября 2010 г. на территории Российской Федерации общая площадь пожаров составила 1,25 млн га. По данным Рослехоза площадь лесных пожаров составила около 1,5 млн га. По данным Института космических исследований РАН (использовались приборы MODIS со спутников Terra и Aqua), по состоянию на территории РФ было пройдено огнем 5,8 млн га. По оценке Института леса им. Сукачева СО РАН (по данным приборов AVHRR со спутников NOAA) — около 5,9 млн га. По данным Всемирного центра мониторинга пожаров (Global Fire Monitoring Center), также на основе инструментальных наблюдений из космоса, площадь, пройденная пожарами на территории РФ с начала 2010 г. составила не менее 10-12 млн га» [11].

Таким образом, площадь сгоревших лесов по этим оценкам различается в 10 раз! Такая разница в оценках заставляет предполагать, что официальная информация существенно занижает масштаб катастрофы и, соответственно, ее последствия.

Примерно в этих пределах различается и размер ущерба. «По очень осторожным подсчетам, экономический ущерб от пожаров составляет не менее 25 тысяч долларов на один гектар леса. Таким образом, в масштабах страны отсутствие действенной системы лесоохраны в текущем году обошлось минимум в 375 миллиардов долларов» [12], — заявил генеральный директор Центра охраны дикой природы Алексей Зименко.

Видимо, расчёты экологов в этой части преувеличены, поскольку далеко не все лесные массивы пригодны для использования их в качестве деловой древесины, а те, которые пригодны — слишком неоднородны по качеству, чтобы оценивать их в 25 тысяч долларов за 1 гектар. К тому же, экологи считали в долларах, как в США. Но в РФ совершенно другая стоимость древесины и стоимость восстановительных работ.

Каким же образом рассчитывался ущерб от лесных пожаров? При расчете ущерба нанесенному лесному хозяйству вследствие лесных пожаров, возникших в результате поджога или небрежного обращения с огнем (установленной, предполагаемой причины) применяются таксы и кратность для исчисления размера ущерба, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2007 №273. Расчеты для определения потерь древесины на корню в результате пожара применяются согласно таблицам 1 – 3 Приложения № 1 к «Инструкции о порядке привлечения к ответственности за нарушение лесного законодательства», утвержденной постановлением Госкомлеса СССР от 22.04.1986 № 1 и основаны на двух показателях — стоимости деловой древесины и стоимости стандартных средств восстановительных работ [13].

Расчеты экологов основаны на двух показателях: стоимости деловой древесины и стоимости стандартных средств восстановительных работ.

Таблица 1

| Области | Площадь пожаров, га | Сумма ущерба, млн руб. | Ущерб на 1 га, тыс. руб. |
|--|---------------------|------------------------|--------------------------|
| Нижегородская [2] | 185 000 | 15 000 | 81,08 |
| Новгородская [3] | 5 640 | 104 | 18,44 |
| Самарская [4] | 2 500 | 74 | 29,6 |
| Ульяновская [5] | 1 253 | 60 | 47,89 |
| Волгоградская [6] | 1 370 | 62 | 45,26 |
| Воронежская [7] | 16 000 | 1 500 | 93,75 |
| Владимирская [8] | 30 246 | 150 | 4,96 |
| Российская Федерация по данным МЧС на 20 августа 2010 г. [9] | 935 000 | 12 000 | 12,83 |
| Российская Федерация по данным Рослехоза на 1 октября 2010 г. [10] | 2 100 000 | 855 000 | 407,14 |

¹Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ и Администрации Волгоградской области в рамках научно-исследовательского проекта № 11-12-34003а/В «Денежная эколого-экономическая оценка сгоревших лесных массивов в целях определения ущерба от пожаров с учётом нерыночных полезностей леса».

Но это не весь урон, который нанесли природе пожары. Погибли животные и птицы, кроме того немалых сил стоит взыскать на охваченных огнём территориях новые лесные массивы. В результате уничтожения огромных лесных массивов снижается количество производимого кислорода, что нарушает целостность всей экологической системы. По данным зарубежной статистики только с начала 2009 г. до четверти общемировой эмиссии парниковых газов приходится на вырубку и сжигание тропических лесов [14]. Лесные экосистемы, уменьшаясь по площади и биоразнообразию до критических значений, могут фактически перестать считаться эффективным «заводом» по переработке антропогенного воздействия на окружающую среду, что повлечет существенное изменение качества последней, а, следовательно, и изменение качества жизни людей.

Эколого-экономическая оценка ущерба лесных пожаров, по нашему мнению, должна состоять из оценки рыночной и нерыночной полезностей леса, а так же сопутствующего экономического ущерба.

При оценке рыночных полезностей леса должны учитываться:

- 1) рыночная стоимость сгоревшей древесины с учётом потенциального возобновления ресурсов и капитализации ренты;
- 2) рыночная стоимость затрат на рекультивацию (уборку сгоревших остатков и корчевание) территории;
- 3) рыночная стоимость реабилитации (минерализация, вспашка, закупка посадочного материала, посадка, прореживание и удаление малоценных пород в течение первых 5–10 лет) территории;
- 4) рыночная стоимость ползащитных лесных полос (под воздействием лесополос увеличивается урожайность зерновых на 30–40%);
- 5) рыночная стоимость животного мира и его потомства с учётом стоимости восстановления местообитаний животных и воспроизводства самих животных;
- 6) рыночная стоимость фауны закрытых водоёмов;
- 7) рыночная стоимость растительного мира (плодов, ягод, корма для животных, лекарственных растений).

При оценке нерыночных полезностей леса должны учитываться:

- 1) стоимость природоохранных (водорегулирующей и берегозащитной) функций водоёмов;
- 2) стоимость рекреационных функций (для отдыха, туризма);
- 3) стоимость леса как формы этнического, культурного и духовного наследия;
- 4) стоимость роли лесов в глобальных биогеохимических циклах, в частности, в углеродном цикле, и, следовательно, оказывающую существенное влияние на темпы и интенсивность глобальных климатических изменений.
- 5) эволюционная ценность леса с целью обеспечение охраны генофонда;
- 6) стоимость санитарно-гигиенических функций леса.

При расчёте сопутствующего экономического ущерба должны учитываться:

- 1) убытки от причинения вреда здоровью жителей, включая упущенную выгоду;
- 2) потеря или повреждение имущества (стоимость на вынужденную миграцию или строительства нового жилья);
- 3) убытки от снижения стоимости недвижимости – рыночной стоимости земли и жилья;
- 4) убытки от неполучения платежей за природные ресурсы (упущенная выгода);
- 5) стоимость превентивных мер по защите лесного фонда оборудованием, техникой, средствами связи, оповещения и мониторинга;
- 6) проценты на суммы средств, отвлекаемых для ликвидации отрицательных последствий (упущенная выгода);
- 7) расходы на оценку эколого-экономического ущерба. ■

ЛИТЕРАТУРА

1. <http://www.niann.ru/?id=376257>
2. <http://www.wood.ru/ru/lonewsid-2347.html>
3. http://www.samru.ru/society/novosti_samara/52016.htm
4. <http://ulpressa.ru/news/2010/08/05/article126117/>
5. <http://www.volgasib.ru/content/view/7246/40/>
6. <http://news.moe-online.ru/view/221701.html>
7. <http://www.regions.ru/news/2318214/>
8. http://www.rian.ru/hs_news/20100826/269130480.html
9. <http://www.regnum.ru/news/1351927.html>
10. http://www.yabloko.ru/mneniya_i_publicatsii/2010/09/14
11. <http://www.rg.ru/2010/08/26/wood-anons.html>
12. <http://www.rosleshoz.gov.ru/statements/hotline/q/402>
13. <http://www.mgimo.ru/news/experts/document163092.phtml>