

МОДЕЛЬ ПРОЦЕССА ФОРМИРОВАНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ УКРАИНЫ

МЕЖЕНСКАЯ В. В.

кандидат экономических наук

ХОЛОДЗЯН О. С.

ДОНЕЦК

Как составляющая бюджетной системы государства и основа финансовой базы деятельности органов местного самоуправления, местные бюджеты обеспечивают необходимыми средствами финансирование экономического и социального развития, которое совершается органами власти и управления на соответствующей территории. Местные бюджеты в каждой стране являются наиболее многочисленным звеном бюджетной системы. Всего местных бюджетов в Украине по данным Счетной палаты за 2009 г. более 13 тысяч [10].

Через местные бюджеты складываются определенные финансовые взаимоотношения органов местного самоуправления практически со всеми предприятиями, учреждениями, которые размещены на их территории и населением данной страны в связи с мобилизацией и расходованием средств этих бюджетов. Между местными бюджетами разных уровней, а также между этими бюджетами и государственным бюджетом возникают финансовые отношения по поводу перераспределения финансовых ресурсов для обеспечения эффективного функционирования каждого бюджета. Поэтому в наше время особую актуальность приобретает вопрос использования местных бюджетов как одного из самых действующих инструментов управления региональной экономикой.

Проблемы эффективного формирования и использования доходов как государственного, так и местных бюджетов в Украине в последнее время стали объектом широких научных исследований, значительный научный вклад в решение которых внесли В. В. Гецько [2], В. Б. Лаврик [8], М. Н. Трепак [13], С. И. Юрий [15] и другие ученые. Таким образом, одной из главных задач современного этапа развития экономики Украины является создание эффективного механизма формирования и исполнения доходов местных бюджетов

Целью статьи является разработка структурной функциональной модели местных бюджетов на основании комплексного системного подхода, которая позволит сформулировать и проанализировать механизм формирования и исполнения доходов местных бюджетов.

Согласно [3] местный бюджет – экономические отношения, возникающие между органами власти, юридическими и физическими лицами по поводу функционирования фонда бюджетных средств, созданного в целях повышения уровня жизни местного населения, поэтому местные бюджеты выступают инструментом влияния на темпы и пропорции общественного развития и увеличения благосостояния граждан. Формирование местных бюджетов является одновременно условием и результатом социально-экономического развития территорий [14].

Сегодняшнее состояние местных бюджетов Украины характеризуется недостаточностью доходных источников, высокой зависимостью от государственного бюджета, отсутствием стимулов у местных органов власти в дополнительном получении доходов и экономном расходовании бюджетных средств [11, 14]. Это противоречит роли местных бюджетов в экономической системе государства, не допускает эффективное исполнение положенных на местные органы власти задач.

Вышесказанное требует описания процесса формирования местных бюджетов средствами структурного анализа и проектирования для последующей оптимизации исследуемых процессов. Моделирование процесса формирования сбалансированности местных бюджетов начинается с создания контекстной диаграммы.

В данном случае входами являются доходы, которые местные бюджеты получают в процессе деятельности органов местного самоуправления. Доходы местных бюджетов можно определить как денежные поступления, которые получают за счет разнообразных законных источников, являются необходимыми для обеспечения исполнения задач и реализации функций органов местного самоуправления, а также для удовлетворения потребностей населения [3]. Основными источниками доходов местных бюджетов являются, в соответствии с бюджетной классификацией, налоговые поступления, неналоговые поступления, доходы от операций с капиталом, государственные целевые фонды, официальные трансферты [5].

Налоги занимают центральное место в системе доходов местных бюджетов. Они являются универсальной и в тоже время исходной категорией, которая выражает черты финансов, которые функционируют в развитой экономике рыночного типа. Однако удель-

ный вес налоговых поступлений в структуре доходов местных бюджетов постоянно уменьшается [11].

Выходом соответственно являются результаты, а также мероприятия, которые направлены на расходы бюджета – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления. Расходы местных бюджетов включают бюджетные назначения, установленные решением о местном бюджете, на конкретные цели, связанные с реализацией программ, перечень которых определен статьями 88–91 Бюджетного Кодекса [1].

Управление характеризует соответствующую законодательную базу – Конституция Украины [7], Бюджетный кодекс [1], Законы Украины «Про налоговую систему» [4], «Про местное самоуправление в Украине» [6] и другие нормативные акты, которые регулируют и контролируют, а также наделяют определенными полномочиями органы местного самоуправления [1, 3–7]. А сам механизм управления определяется органами местного самоуправления, которые контролируют поступление и распределение доходов в местный бюджет.

Далее приведем декомпозицию верхнего уровня, которая содержит такие функциональные блоки (рис. 1): деятельность направленная на формирование доходов местных бюджетов; механизм формирования денежных средств; деятельность направленная на расходы.

Декомпозиция первого уровня показывает прозрачность бюджетного процесса, выявляет мероприятия, которые направлены на формирование доходов местных бюджетов. Также в ней рассмотрена взаимосвязь органов местного самоуправления с механизмом формирования денежных средств, что в итоге приводит к определению объемов дохода бюджета, внедрению мероприятий по укреплению финансовой базы местных органов власти, повышению эффективности использования бюджетных ресурсов, обеспечению стабильного уровня поступлений в местные бюджеты за счет контроля органами местного самоуправления.

В декомпозиции второго уровня функционального блока «Деятельность направленная на формирование доходов местных бюджетов» формируются данные об экономических показателях, анализируются и на основе полученных результатов составляется отчет экономического анализа с учетом всех факторов внешней и внутренней среды (рис. 2). Также формируются данные о выплатах, анализируются и после чего, составляется отчет по источникам выплат.

На основе отчета экономического анализа, а также отчета по источникам выплат составляется отчет о формировании доходов местных бюджетов.

На основе имеющихся данных, а также на основе отчета о формировании доходов местных бюджетов создается механизм формирования денежных средств местного бюджета. В связи с полученными показателями составляется и рассматривается проект бюджета соответствующими органами государственной власти. На основе проекта бюджета, а также отчета о формировании доходов местных бюджетов, проект принимается в соответствии с нормативно-правовым актом (рис. 3).

На основе проекта бюджета, отчета о формиро-

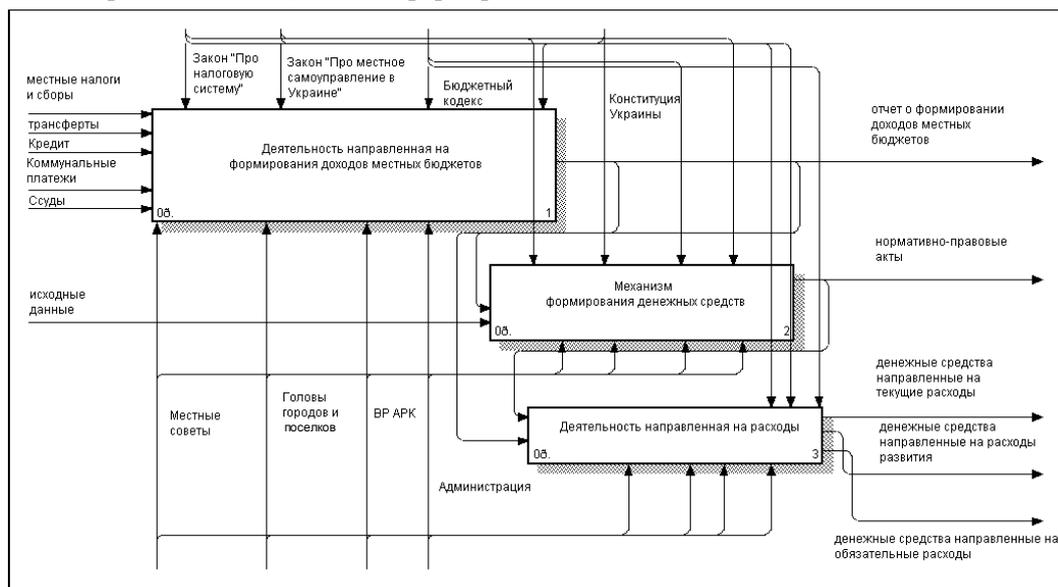


Рис. 1. Декомпозиция первого уровня

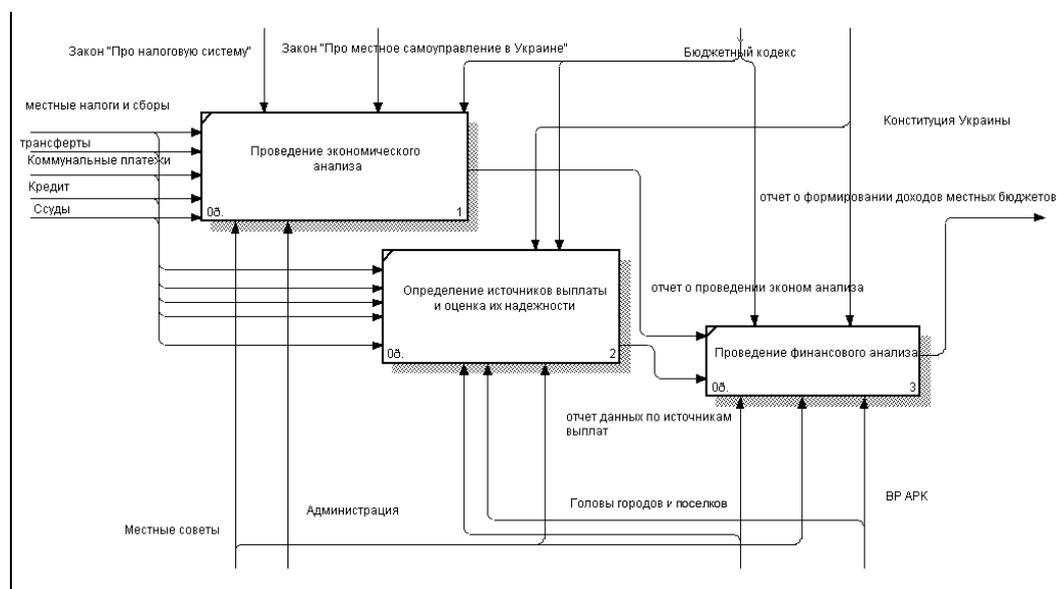


Рис. 2. Декомпозиция второго уровня функционального блока «Деятельность, направленная на формирование доходов местных бюджетов»

вании доходов местных бюджетов, а также на основе нормативно-правовых актов производится утверждение бюджета. В связи с принятием бюджета формируются мероприятия, которые направлены на такие расходы [6]: обязательные расходы; денежные средства на развитие; текущие расходы.

Вывод. Итак, в работе с использованием методологии структурного анализа и проектирования IDEF0 был формализован механизм формирования денежных средств местных бюджетов, который за счет подробного описания и анализа деятельности, направленной на формирование доходов и расходов, позволяет формировать сбалансированность местных бюджетов. ■

ЛИТЕРАТУРА

1. Бюджетный кодекс Украины // Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=2542-14>
2. Гецько В. В. Місцеві фінанси: суть, структура і принципи формування ресурсів / В. В. Гецько // Фінанси України, 2008. – №5. – 103 с.
3. Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине» // Ведомости Верховной Рады Украины, 2004. – №24. – 170 с.
4. Закон України «О налоговой службе в Украине» // Фінанси України, от 2 декабря 2010. – № 2756 – VI.
5. Закон України «Про Державний бюджет на 2008 рік» // Фінанси України. – 2008. – №3. – 14 с.
6. Закон України «Про Державний бюджет на 2009 рік» // Фінанси України. – 2009. – №3. – 14 с.

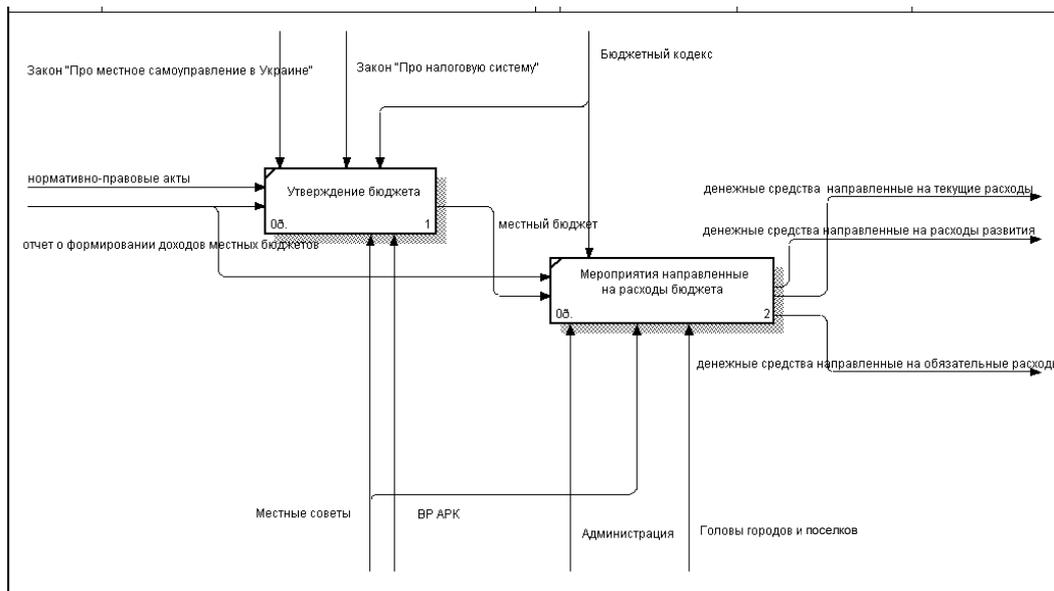


Рис. 3. Декомпозиция второго уровня функционального блока «Деятельность, направленная на расходы»

7. Конституция Украины // Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=254%EA%2F96-%E2%F0>

8. Лаврик В. Б. Местное самоуправление в Украине: больше вопросов, чем ответов. / В. Б. Лаврик // Право Украины. 2006. № 7. – 125 с.

9. Опарін В. М. / Фінанси (Загальна теорія): Навчальний посібник / В. М. Опарін. – К.: КНЕУ, 2007. – 240 с.

10. Отчет Счетной палаты за 2009 год // Режим доступа: <http://www.as-rada.gov.ua/control/main/uk/publish/category/32826;jsessionid=66855CDBE0538609E8772B544D44DA6B>

11. Официальный сайт Государственного комитета статистики Украины // Режим доступа: www.ukrstat.gov.ua

12. Райзберг Б. А. Современный экономический словарь. / Б. А. Райзберг, Л. М. Дозовский, Е. Б. Стародубцева. – 2 – е изд. – М.: ИНФРА – М., 2005. – 479 с.

13. Тріпак М. М. Формування доходів бюджетів місцевого самоврядування / М. М. Тріпак // Фінанси України. – 2008. – №10. – 170 с.

14. Юрій С. Місцеві бюджети: регіональні відмінності / С. Юрій // Регіональна економіка, 2007. – №4. – 104 с.