

СТАНОВЛЕНИЕ И ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ

ГРЕЦКАЯ Г. Н.

кандидат экономических наук

КОЛЕСНИК Т. Н.

кандидат экономических наук

СПИВАК М. Г.

Харьков

Переход Украины к рыночным отношениям требует коренной перестройки учета и статистики. Но этот процесс имеет длительный эволюционный характер. Чтобы ускорить его, не нарушая внутренней сущности, необходимо усвоить практический опыт, накопленный странами с развитой экономикой, и внедрить международные стандарты учета и статистики, с учетом положительного национального опыта.

Центральное место среди международных стандартов учета и статистики принадлежит Системе национальных счетов (СНС). СНС – это важнейший современный международный стандарт ООН в области национального счетоводства. Им пользуются статистические органы большинства стран мира. Именно поэтому актуальным является освещение истории формирования СНС, что позволит не только расширить наши знания в области национального счетоводства, но и перенять опыт стран, которые были у истоков этой системы.

Как утверждал бывший глава Центрального бюро статистики Нидерландов Д. Дерксен, автором терминов «национальные счета», «национальное счетоводство» является голландский статистик Эд Ван Клифф, который в 1941 году опубликовал в голландском ежемесячном журнале «Econometica» две статьи с построенными им таблицами национальных счетов для Голландии за 1938 год. Однако Вторая мировая война приостановила практические и научные связи европейских экономистов. Сейчас уже трудно сказать, кто в действительности является изобретателем системы национальных счетов, поскольку те же идеи и примерно в то же время возникли во многих странах, но по понятным причинам не становились достижением широкой общественности.

Французские статистики, например, уверены, что первые национальные счета были построены во Франции Р. Фроманом также в 1938 году, которые устанавливали связь между счетами предприятий и счетами страны в целом.

Известно также, что в 1941 году в Англии Джеймс Милль и Ричард Стоун разработали собственную систе-

му национальных счетов как следствие глубокого изучения национального дохода Англии. Эту работу оба изобретателя вели в Министерстве финансов с самого начала войны по инициативе и при консультации Кейнса.

Примерно в тот же период (середина 30-х гг.) В. Леонтьев начал работу над своей системой показателей взаимосвязи экономики, но в форме таблиц «затраты – выпуск», в основу которых положена идея шахматной таблицы с двойным входом. Не помешает напомнить, что в 1926 году был опубликован баланс народного хозяйства СССР за 1923/24 год – первый в экономико-статистической литературе баланс страны в целом. Кроме того, были построены балансы за 1928, 1929 и 1930 годы, правда, их не публиковали в открытой печати.

Как видим, национальные счета (в той или иной форме) возникли почти одновременно и независимо друг от друга во многих странах. Распространение кейнсианства значительно способствовало этому. К тому же, Вторая мировая война с ее мобилизацией максимума ресурсов, необходимостью глубокого осмысления отраслевых взаимосвязей в экономике втянутых в войну стран, заставила Правительства не только скрупулезно вычислять национальный доход, углубить и улучшить статистическую базу, но и сделать следующий шаг – создать систему национальных счетов, раскрывающих и детализирующих все внутренние связи национального хозяйства.

Итак, исторически и логически национальные счета были развитием и углублением исчисления национального дохода, который уже в начале Второй мировой войны делали в форме детальной таблицы, построенной на солидной статистической базе. Часто экономисты, работая над проблемами национального дохода, сами чувствовали, что нужно выйти за рамки вычисления этого единичного показателя и раскрыть его связи с другими макроэкономическими показателями, то есть национальное счетоводство «родилось» с исчисления национального дохода.

Идея же построения системы национальных счетов и осуществление этой идеи стало выдающимся достижением экономической статистики и экономической науки в целом.

Первую попытку оценить национальное богатство Англии сделал (около 1600 г.) Генеральный инспектор английских таможен. Он капитализировал общую сумму рентных доходов, определенную им в 6 млн ф. ст., и на основании 12-летнего срока окупаемости оценил капитал

страны в 72 млн ф. ст. Добавив к этой величине стоимость скота в сумме 17 млн, он подсчитал, что национальное богатство Англии составляло в то время 89 млн ф. ст.

В статистике, однако, этот факт не очень известен, а значит, первые расчеты обобщающих макроэкономических показателей – национального дохода и национального богатства – датируются второй половиной XVIIв. Такие расчеты были выполнены также в Англии и они, собственно, положили начало нового направления в экономической науке – политической арифметики, или, по современной терминологии, – макроэкономической статистики. Расчет национального богатства Англии (с Уэльсом) на 1664 г. принадлежит Уильяму Петти. Он умножил население Англии и Уэльса (6 млн) на ожидаемые годовые расходы по 6 ф. ст. 6 шил. 4 пенса на душу и получил таким образом 40 млн ф. ст. годовых расходов страны. Через 11 лет в «Политической арифметике» В. Петти повторил расчет практически в тех же цифрах и определил личное потребление страны размером в 42 млн ф. ст. Впрочем, кроме того, что этот расчет слишком примитивный, он и теоретически безоснователен: расходы страны на человека не равны общему доходу граждан, а гораздо меньше, ибо часть дохода используется не на потребление, а на накопление. Исчисления национального дохода в развернутом виде выполнил Грегори Кинг в виде «Таблицы доходов и расходов отдельных групп семей в Англии», исчисленной для 1688 г. Такие же расчеты он сделал и для характеристики экономического положения страны в 1695 г. Г. Кинг делит все население Англии на 26 социальных групп, из них 21 группа (светские или духовные лорды, чиновники, купцы и т. д.), по его мнению, увеличивает богатство страны, а 5 групп (например, матросы, нищие, бродяги) уменьшают его. В основу расчетов Г. Кинга было положено не только нормативные данные, но и определенная статистическая база. Будучи правительственным чиновником, он имел в своих руках довольно значительный статистический материал о населении и национальном богатстве Англии. Его вычисления базировались на расчетах подушного налога 1691 г., на данных о церковной десятине, налоге в пользу бедных, а также на количестве нищих, которые получают помощь.

По сути Кинг тоже не определяет национально-го дохода страны, а просто суммирует доходы всех ее граждан, независимо от природы этих доходов. Нехватка теоретического проникновения в экономическое содержание вычисленных синтетических показателей сказывается и в другом интересном расчете Кинга. Так, помимо названной таблицы баланса доходов и расходов населения он дает еще расчет доходов по источникам их получения и на основании этого оценивает национальное богатство Англии (с Уэльсом) для того же 1688 г. Расчеты интересны тем, что Кинг в них связывает оба синтетические показателя.

Труды обоих авторов были выдающимся достижением для того времени. Петти и Кинг стали не только пионерами исчисления отдельных обобщающих макроэкономических показателей. В их работах явно просматривалась идея балансовой увязки этих двух показателей, в чем они опередили свою эпоху почти на два столетия. Кинг

пошел даже дальше Петти, ибо в своих расчетах принял во внимание также и накопления страны. К. Маркс называет Уильяма Петти одним из «самых гениальных и оригинальнейших исследователей в экономике».

И только в середине XX в., в 1952 году, группа экспертов, назначенная Генеральным секретарем ООН, провела в Нью-Йорке заседание, посвященное разработке международной Системы национальных счетов. В следующем году эта группа опубликовала доклад («Система национальных счетов и вспомогательные таблицы»), с набором из шести типовых счетов для трех основных секторов – предприятий, домашних хозяйств и частных некоммерческих организаций, органов государственного управления. За основу была взята базовая структура счетов производства, соглашений относительно операций с капиталом и счетов внешних операций. Каждый из шести типовых счетов имел отношение к одному из важных агрегатов, таких, например, как национальный доход. Классификации потоков, отражаемых на этих счетах, приводились в наборе из 12 стандартных таблиц.

В названном документе подчеркивалась важность договоренностей международных статистических стандартов. Принципы составления международной экономической и финансовой статистики, с одной стороны, и национальных счетов, с другой – надо было привести в соответствие. Отмечалось, что при разработке СНС большое внимание уделялось обеспечению соответствия данной системы тем определениям и классификациям, которые применяются (рекомендуются) другими организациями, особенно Международным валютным фондом (МВФ) и Организацией международного экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Систему национальных счетов прежде одобрили страны, ориентировавшиеся на меры денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики, поскольку СНС обеспечивает информационную базу для оценки направления экономического развития и принятия решений правительством, дает возможность привести спрос и предложение производственных ресурсов в соответствии с финансами, обеспечивая стабильность экономической системы. Кроме того, логичным выводом из СНС является появление статистики национального дохода, статистики финансов и цен. Однако международный стандарт СНС-53 не уделял должного внимания чисто статистическим проблемам составления и вычисления показателей, включаемых в счета.

Поэтому уже в 1955 году ООН издала временное руководство по методике исчисления национального дохода с особым учетом потребностей развивающихся стран. Вместе с ним ООН разработала справочник для государств-членов в целях регулярного и систематического сбора информации о национальных счетах. В нем предлагалось подавать данные в виде девяти стандартных таблиц. Начиная с 1958 года такие данные, дополненные информацией национальных статистических органов и статистическими публикациями соответствующих стран, обнародовались в «Ежегоднике по статистике национальных счетов» по 70 странам и территориям.

Во втором издании стандарта СНС-53, вышедшем в 1960 году, был учтен опыт его применения в различных странах. Работа над вторым изданием началась

в 1956 году, когда Статистическая комиссия пришла к выводу о необходимости определенных поправок и дополнений к тексту стандарта СНС-53. Большинство таких поправок были сформулированы ООН совместно с МВФ и ОЭСР на заседании, состоявшемся в 1956 году. Кроме того, Статистическая комиссия предложила создать широкую систему с учетом значительного опыта работы с плановой экономикой, а также различий в потребностях стран, находящихся на разных уровнях развития. В 1964 году было опубликовано третье издание СНС-53, которое больше чем предыдущие соответствовало «Руководству по платежному балансу» МВФ.

В дальнейшем работа по совершенствованию СНС не прекращалась. Так, в 1964 г. члены группы экспертов ООН обсудили проект доклада по этому вопросу Р. Стоуна и содокладов, подготовленных ООН и ОЭСР. Это послужило основой для обсуждения в рамках Статистической комиссии с участием рабочих групп, сформированных при региональных комиссиях ООН из представителей национальных статистических органов, а также с привлечением Международной ассоциации по изучению национального дохода и национального богатства. В 1966 году с учетом этих дискуссий был подготовлен второй, а затем и третий документ по пересмотру стандарта СНС-53, а в 1968 году Статистическая комиссия утвердила пересмотренный вариант СНС-68, который значительно отличался от СНС-53.

Счет производства разделен на счета затрат-выпуска. Разукрупнены показатели чистого кредитования и чистого займа за счет выделения показателей финансовых потоков отдельных секторов. Счета доходов и расходов отделены от счетов операций с капиталом. Балансы активов и пассивов разработаны для отдельных секторов и всей экономики в целом. В СНС-68 была введена дополнительная классификация для деятельности органов государственного управления, некоммерческих организаций и для трансфертов, а также предусматривалось включение данных по товарам и услугам в постоянных ценах.

Стоит заметить, что СНС-68 не является международной нормой: она предназначена только для показа того, чтобы определять, какие классификации, таблицы и счета системы могут быть приспособлены к условиям той или иной страны. Одним из вариантов модифицированной СНС-68 стала Европейская система интегрированных экономических счетов (ЕСР), подготовленная Евростатом. Она отличается от СНС тем, что имеет дополнительную информацию относительно производства и финансов, подробные данные о распределении и перераспределении доходов.

Следующим этапом развития национального счетоводства стала СНС-93. С исторической точки зрения, как содержание СНС-93, так и работа по ее анализу и пересмотру отражают углубление опыта и специальных знаний, которые лежат в основе СНС, достижения большего согласования между СНС и другими международными статистическими стандартами, а также изменение направления исследований в этой области.

В течение 1975–1980 годов было проведено несколько региональных совещаний по анализу практики использования СНС-68 в различных странах. В 1979 году

Статистическая комиссия приняла решение о создании соответствующей группы экспертов и предложила разработать конкретные предложения относительно необходимых уточнений СНС и приведения ее в соответствие с новыми условиями. На своих сессиях 1983 г. и 1985 г. Статистическая комиссия одобрила рекомендации экспертной группы, с оговоркой о важности сохранения наследственности, т. е. необходимости избежать серьезного изменения определений и классификаций. Приоритетными были признаны вопросы, связанные с практическим внедрением СНС в развивающихся странах.

В течение 1982–1985 гг. международные организации, консультанты и национальные статистические учреждения провели исследования по темам, которые были вынесены на обсуждение. Результаты исследований обсуждались на региональных совещаниях с участием представителей национальных статистических служб. В порядке подготовки к следующему этапу работы Межсекретариатская рабочая группа (представители МВФ, Евростата ОЭСР) разработала два документа – об организации просмотра СНС и о концептуальных основах пересмотренной СНС.

В 1986–1989 годах группы обсудили широкий круг вопросов: структуру СНС, сопоставление цен и количества, внешний сектор, сектор домашних хозяйств, государственный сектор, счета производства и таблицы «затраты-выпуск», финансовые потоки и баланс активов и пассивов, а также согласование СНС и Баланс народного хозяйства (БНХ). В 1989 году для рассмотрения нерешенных вопросов и анализа проектов глав пересмотренной СНС была создана группа экспертов, эта группа провела шесть заседаний.

В 1990 году было дополнительно обсуждены проекты уже опубликованных разделов. В основу обсуждения положен документ, подготовленный Межсекретариатской рабочей группой. Одним из главных вопросов был учет экологических аспектов СНС. В 1991 году Статистическая комиссия подала предварительный проект пересмотренной СНС. Процесс уточнений и дополнений продолжался до лета 1992 г. В октябре 1992 г. проект был обсужден на межрегиональном семинаре. В 1993 году Статистическая комиссия единогласно рекомендовала одобрить новый проект СНС, а Экономический и Социальный Совет ООН призвали государства-члены и международные организации к использованию этой системы.

Украина же стала составлять основные счета СНС, начиная с 1989 г. Ежегодно Госкомстат Украины публикует сборники по национальному счетоводству.

В заключении следует отметить, что окончательная и заключительная стадия перехода экономики нашего государства к рыночному типу напрямую зависит не только от внешних условий и степени усвоения международного опыта сотрудничества в различных областях, но и внутреннего экономического климата. А этот климат должен характеризоваться не только умеренным давлением органов государственной власти и высокой скоростью внедрения инноваций, но и значительным «теплом» со стороны органов Госкомстата, ученых-экономистов и обычных граждан, которым небезразлична судьба их страны. ■