

УДК 336+65.012

## ПРИМЕНЕНИЕ SWOT-АНАЛИЗА ПРИ ФОРМИРОВАНИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ В БОЛГАРИИ

**ИВАНОВА Р. Н.**

*доктор экономики*

**София (Болгария)**

**В** условиях членства в Европейском союзе Болгария осуществляет социально-экономическую политику, направленную на развитие эффективной, устойчивой и конкурентоспособной экономики. Важным элементом этой политики являются предпринимаемые действия со стороны болгарского правительства и местной администрации для развития отдельных регионов в стране. Эти действия осуществляются в соответствии с европейской политикой на региональном

уровне. Принята национальная стратегия о региональном развитии на период 2005–2015 гг., в которой зафиксированы долгосрочные стратегические цели и приоритеты региональной политики страны. Параллельно с этим определены ее стратегические направления. Четко сформулированные стратегические цели и направления развития отдельных регионов в стране являются объективной предпосылкой и основанием для предоставления и распределения средств из Европейских фондов для выполнения программ об их социально-экономическом развитии.

Национальная стратегия о развитии регионов в Болгарии выполняется в соответствии с основными принципами региональной политики Европейского

союза. Эти принципы можно определить как правила, в соответствии с которыми осуществляется политика регионального развития. Базисные принципы следующие:

- надежность;
- партнерство;
- интегритет;
- устойчивость;
- равнопоставленность.

**Н**адежность действия правительства и местной администрации в области политики регионального развития связана со степенью надежности и прозрачности при расходовании средств, предоставленных структурными фондами и Кохезионным фондом Европейского союза. Эти средства объективно предоставляются на основании разработанных и утвержденных многолетних программ, в которых фиксированы основные приоритеты развития соответствующего региона, способ использования ресурсов, экологосообразность бизнеса в регионе, наличные соглашения с разными партнерами об эффективном использовании ресурсов и др.

*Принцип партнерства* предполагает и требует прозрачности взаимоотношений между партнерами и предоставления их мнений и предложений в едином процессе планирования, изготовления программ, подготовки, финансирования, наблюдения и оценки политики социально-экономического развития отдельных регионов в стране. Принцип удостоверяет право проведения консультаций и равнопоставленного участия партнеров на национальном, региональном и местном уровне. Таким образом, обеспечивается непосредственное участие бизнеса, содружеств работодателей, синдикатов, неправительственных и др. организаций при проведении государственной и местной политики о развитии отдельных регионов в стране.

*Принцип интегритета* требует при финансировании социально-экономического развития регионов в стране обеспечить достижение объективного интегрирования между использованием средств, предоставляемых по линии европейских структурных фондов и средств, предоставляемых государством на публичные инвестиции. По нашему мнению в этом отношении все еще не использованы возможности для осуществления эффективных публично-частных партнерств для развития инфраструктуры отдельных регионов и для улучшения жизненного стандарта населения. Перспективное направление для развития регионов в стране представляет собой умелую симбиозу между финансированием со стороны европейских фондов и публично-частными инфраструктурными и другими инвестициями.

*Принцип устойчивости* требует устойчивого развития отдельных регионов в стране. Он находит продолжение в стратегии «Европа 2020» о развитии Европейского союза во втором десятилетии XXI века и его визии в конце периода. Стратегия об устойчивом региональном развитии предполагает и требует учитывания влияния региональной политики на окружающую среду. Параллельно с этим стратегия об интеллигентном, устойчивом и приобщающем росте, глобализации во всех областях

экономики, динамичный и конкурентный рынок вызывают потребность в осуществлении качественно новой региональной инновационной стратегии.

*Принцип равнопоставленности* при проведении социально-экономической политики на региональном уровне требует обеспечения равных шансов проживания всем социальным группам в соответствующих регионах. Принцип находит продолжение в европейской стратегии о приобщающем росте.

**В** оценке сильных и слабых сторон регионов в Болгарии объективное применение находит метод SWOT-анализа. Он является подходящим инструментом для правильной оценки и улучшения стратегий о региональном развитии, интегрируя сильные и слабые стороны отдельных регионов с возможностями и угрозами соседних регионов, областей и стран. В результате анализа как внутренних, так и внешних для соответствующего региона условий (факторов), формулируются адекватные стратегии его развития, достижения стратегических целей и формирования желаемой визии региона. В качестве сильных сторон соответствующего региона определяются факторы, сказывающиеся позитивно на его функционирование, на поддержку стабильной конкурентоспособности бизнеса, на устойчивый рост и высокий жизненный стандарт населения. Их можно систематизировать по следующим направлениям:

- 1) Стратегическое географическое положение региона.
- 2) Возможность трансграничного сотрудничества.
- 3) Интерес и предпосылки для развития трансграничного сотрудничества во всех частях региона.
- 4) Богатое природное и культурное наследие.
- 5) Обеспеченность природными ресурсами и энергетическими источниками.
- 6) Положительный экономический рост во всех областях.
- 7) Соответствие экономического развития региона европейским требованиям и стандартам.
- 8) Обеспеченность сравнительно дешевым трудом.
- 9) Обеспеченность квалифицированным персоналом в сочетании высокого уровня образования.
- 10) Тенденция к позитивным изменениям в бизнес среде.
- 11) Развитие предпринимательства и стартование малого и среднего бизнеса.
- 12) Повышенная местная инициатива и формирование объективных возможностей для позитивного развития региона.
- 13) Низкий уровень безработицы в регионе.
- 14) Предпосылки для использования информационных и коммуникационных технологий и развития высокотехнологических отраслей.
- 15) Предпосылки для использования высокоскоростного Интернета во всех частях региона.
- 16) Наличие широкой сети высших учебных заведений в разных образовательных направлениях.
- 17) Наличие объективных предпосылок (природных, минеральных источников, инфраструктуры и др.) и желание местного населения в отношении развития

туризма разных форм (горного, бальнеолечебного, морского, сельского и др. ).

18) Общее улучшение окружающей среды.

19) Сравнительно равномерно развитая сеть населенных пунктов.

20) Наличие хорошо построенной, эффективной и ухоженной инфраструктуры.

**К**акие слабые стороны соответствующего региона определяются факторами, оказывающими негативное влияние на его функционирование, социально-экономическое и устойчивое развитие, конкурентоспособность бизнеса и жизненный стандарт населения? Их можно систематизировать по следующим направлениям:

1) Наличие неблагоприятных демографических тенденций и риск от обезлюдения больших частей территории региона (Согласно последней переписи населения и жилого фонда в стране, проведенной в феврале 2011 г. в подобном положении находится Северо-западный район в Болгарии).

2) Низкая профессиональная квалификация и слабая профессиональная адаптивность рабочей силы, не отвечающие требованиям европейского, национального и региональных рынков труда.

3) Высокий уровень безработицы в регионе.

4) Относительно низкий жизненный стандарт населения в регионе.

5) Различия в условиях жизни в селах и городах региона.

6) Неадекватные современным условиям экономические структуры в регионах, в которых высокая удельная доля занятости населения и валовой добавленной стоимости в сельском хозяйстве.

7) Недостроенная и недостаточно эффективная бизнес-инфраструктура.

8) Отсталость в развитии инфраструктуры и информационного общества.

9) Сравнительно низкая конкурентоспособность и отсталость в процессе формирования экономики, основанной на знаниях и инновациях.

10) В значительной степени амортизированная и неравномерно распределенная техническая инфраструктура в регионе.

11) Наличие различий при использовании природных ресурсов, развитии экологосообразного бизнеса и оформлении экологической инфраструктуры в отдельных районах региона.

12) Значительная разница в степени экономического развития региона по сравнению с европейскими требованиями и стандартами.

13) Неравномерно развитая сеть больших городов, являющихся базисными центрами социально-экономического развития региона.

14) Наличие существенных внутрирегиональных различий, приводивших к появлению отсталых районов.

15) Недостаточная информированность региональных и местных властей, как и их партнеров, относительно возможностей получения и усвоения средств по линии европейских структурных фондов и кохезионного фонда.

16) Недостаточные административные возможности для усвоения средств из европейских структурных фондов и кохезионного фонда.

17) Нехватка финансовых средств на местном уровне для софинансирования инфраструктурных и прочих региональных проектов.

18) Недостаточно развитое публично-частное партнерство.

Какие благоприятные возможности для развития соответствующего региона определяются факторами внешней среды, оказывающими позитивное влияние на его социально-экономическое и устойчивое развитие, повышение конкурентоспособности бизнеса и жизненного стандарта населения? Эти факторы можно систематизировать по следующим направлениям:

1) Макроэкономическая стабильность.

2) Членство страны в Европейском Союзе.

3) Благоприятное географическое местоположение региона.

4) Построение европейских транспортных коридоров через Болгарию.

5) Развитие в мировом масштабе высокоэффективных информационно-технологических решений и возможности для их применения в процессах управления бизнесом.

6) Продолжающийся приток прямых иностранных инвестиций.

7) Развитие кластеров как фактор привлечения публично-частных инвестиций в attractive отрасли.

8) Использование средств европейских структурных фондов и кохезионного фонда для развития региональной инфраструктуры.

9) Инвестиции в региональную и местную инфраструктуру, обеспечивающие доступ к европейским инфраструктурным сетям.

10) Интеграция трансграничных районов.

**К**акие угрозы развитию соответствующего региона определяются факторами внешней среды, которые в настоящий или в будущие моменты оказывают или могут оказать негативное влияние на его социально-экономическое и устойчивое развитие, конкурентоспособность бизнеса и жизненный стандарт населения? Их можно систематизировать по следующим направлениям:

1) Политическая нестабильность в Юго-восточной Европе, оказывающая негативное влияние на привлекательность региона для иностранных инвесторов.

2) Неспособность отдельных регионов бороться с давлением европейской конкуренции.

3) Углубляющиеся региональные различия.

4) Негативные тенденции в отношении демографического развития и эмиграции из Болгарии (в т. ч. «утечка мозгов»).

5) Недостаток идей и умений для осуществления предпринимательства.

6) Медленный и трудный переход к формированию экономики, основанной на знаниях и инновациях.

Считаем, что при выборе факторов, характеризующих как сильные и слабые стороны регионов, благо-

приятные возможности и угрозы внешней среды, так и при создании SWOT-матрицы для анализа, следует соблюдать определенные ключевые требования. Их можно обобщить по следующим направлениям:

1) Факторы в SWOT-матрице следует ранжировать в определенной последовательности. Считаем, что в качестве критериев ранжирования для факторов, характеризующих сильные и слабые стороны регионов можно использовать степень их значимости для их социально-экономического развития, а для факторов внешней среды – значимость их влияния для достижения стратегических целей развития регионов, как и вероятность и скорость их возникновения. Таким образом, факторы представляются в подходящем виде в SWOT-матрице для анализа.

2) Правильный выбор и ранжирование факторов, характеризующих сильные и слабые стороны соответствующего региона, предполагает и требует минимизации субъективизма. С целью объективности SWOT-анализа следует сформировать коллектив из специалистов для установления ключевых факторов и их правильного ранжирования в SWOT-матрице.

3) При выборе факторов, характеризующих сильные и слабые стороны региона, необходимо вникнуть в их сущностную сторону. С этой позиции следует правильно оценить, характеризуют ли эти факторы исчерпывающе сильные стороны региона. И не характеризуют ли эти факторы сильные стороны и других регионов в стране. И, вообще, следует ли считать эти факторы сильными сторонами и конкурентными преимуществами региона.

4) Факторы в SWOT-матрице должны быть сформулированы четко, точно и однозначно. Они должны характеризовать сильные и слабые стороны региона точно и без каких-либо возможностей для различных смысловых толкований.

5) Факторы, характеризующие благоприятные возможности и угрозы внешней среды, объективно существуют и при определенных условиях могут вызвать разные позитивные или негативные влияния на социально-экономическое развитие региона и на конкурентоспособность бизнеса. Они являются выражением объективно существующих возможностей и угроз внешней среды, как для соответствующего региона, так и для других регионов в стране.

Правильный выбор и ранжирование факторов в SWOT-матрице является объективной предпосылкой для анализа по соответствующим направлениям:

1) Анализ возможностей сильных сторон соответствующего региона для использования благоприятных возможностей внешней среды.

2) Анализ возможностей сильных сторон региона как защитную меру против угроз внешней среды.

3) Анализ объективных ограничений слабых сторон региона, препятствующих использованию благоприятных возможностей внешней среды.

4) Анализ объективных ограничений слабых сторон региона, препятствующих принятию эффективных действий против угроз внешней среды.

Метод SWOT-анализа позволяет использовать ключевые по значимости сильные стороны регионов для успешного интегрирования благоприятных возможностей и защиты от угроз внешней среды.

Итоговая информация в результате SWOT-анализа является объективной предпосылкой для выработки и принятия правильных управленческих решений относительно социально-экономическом развитии регионов страны. ■