

КЛАСТЕРНАЯ СТРАТЕГИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

НАУМЕНКО М. А.

кандидат экономических наук

Харьков

В современных трансформационных посткризисных условиях функционирования национальной экономики одной из актуальных проблем становится создание оптимальных условий для развития реального сектора. Ее решение, по мнению О. С. Поважного [8], должно ориентироваться на поиск рычагов активизации жизнедеятельности отдельных предприятий и регионов. Такая активизация, в контексте трудов О. В. Длугопольского [3] возможна за счет изменения пропорций в структуре промышленности под влиянием саморегулированных механизмов рынка (перелив капитала) и целенаправленных действий правительства (промышленная политика). Соответственно неоспоримой видится актуальность исследований в сфере формирования механизмов регионального развития и поиска наиболее адекватных подходов к построению системы управления региональной промышленной политикой. Особенно дискуссионный характер при этом приобретает во-прос об определении целей, задач и методов формирования стратегии регионального развития и идентификации роли государства в ее реализации.

В настоящее время существует множество наработок в сфере решения появившихся в регионах социальных и экономических проблем. Основные из них связаны с: определением общих направлений реализации государственной региональной политики [2, 5] и формализацией инструментов государственного регулирования [11], нормализацией взаимоотношения региона с

местным самоуправлением городов [6] и определением сущности промышленной политики [5]. Вместе с тем, в указанных работах нивелирован аспект расширения процессов саморазвития и самоорганизации субъектов хозяйствования, находящихся в определенной институциональной и географически идентифицированной среде взаимодействия.

Действительно, с одной стороны объективной необходимостью является расширение объемов участия государства в управлении регионом (именно государство должно обеспечивать выравнивание уровней социально-экономического развития регионов). С другой стороны (с точки зрения расширения интеграционных процессов), с учетом существующих процессов децентрализации форм управления и появления плоских интегрированных образований необходимо и повышение самостоятельности регионов, инструментальную поддержку которой может дать кластерная теория [10, 12], адаптированная к условиям национальной экономики.

Целью статьи является развитие положений теории и организации стратегического управления региональным развитием на основе использования кластерных моделей взаимодействия субъектов хозяйствования. Раскрытие данной цели предлагается базировать на создании соответствующей предметной области, в основу чего целесообразным будет положить технологию создания так называемых концептуальных (ментальных) карт. Данный метод [1, 4] позволяет как наглядно отобразить взаимосвязи и динамику отдельных явлений, так и выявить скрытые возможности и потенциальные резервы в задачах организационного структурирования. Соответствующая цели статьи модель представлена на *рис. 1*.

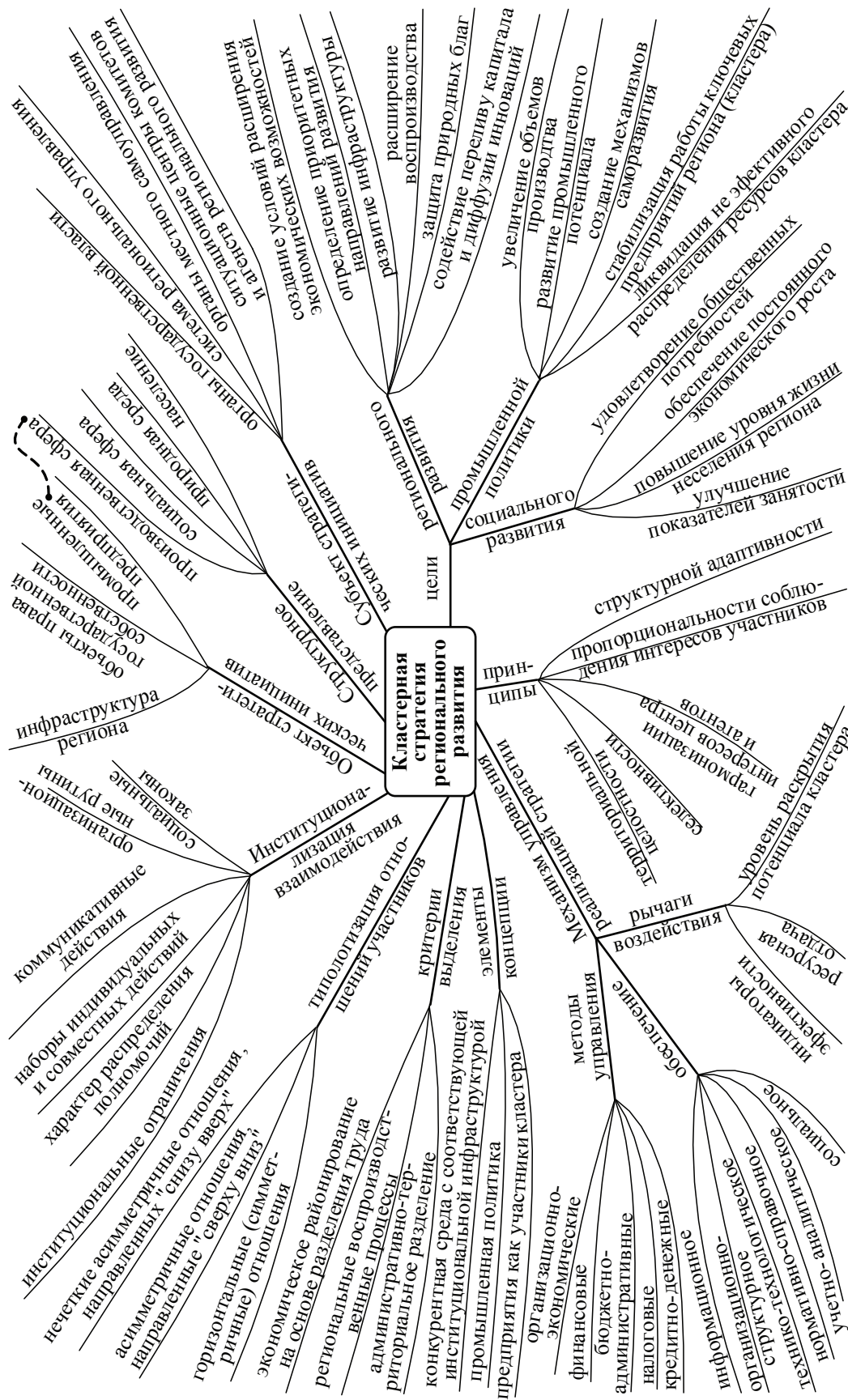


Рис. 1. Модель предметной области стратегического управления региональным развитием с использованием кластерных моделей взаимодействия субъектов хозяйствования, представленная в виде concept map

Ориентация на данную модель предметной области позволяет сформировать систему концептуальных положений организации управления региональным развитием с использованием кластерных моделей. Каждое положение при этом будет раскрывать соответствующую ветвь представленной на рис. 1 модели концептуальных карт (при этом предполагается, что кластерная концепция и стратегия регионального развития содержит ряд взаимодействующих и взаимозависимых элементов, также выделенных на рис. 1). К основным положениям отнесем следующее:

Положение 1. С точки зрения необходимости учесть все многообразие связей и взаимоотношений между субъектами регионального развития содержательное значение категории «регион» следует рассматривать в контексте синтеза идентификаторов региона как территориального объединения, как части государственной социально-административной системы и как отдельной экономической единицы. При этом, поскольку не всегда экономические связи будут совпадать с административными границами, целесообразным становится подчинение регионального развития разработке кластерной стратегии. Возникающие при этом определенные сложности, связанные с несовпадением политико-административных органов управления и субъектов регулирования и регламентирования деятельности кластера, легко нивелируются путем отхода от наиболее часто встречающегося (вместе с тем не самого лучшего с точки зрения экономической обоснованности) понимания категории «кластер».

Положение 2. При определении сущности категории «кластер» следует отходить от ограничений связанных с трактовкой кластера как выделенной в рамках определенных границ территории (основателем данного понимания кластера является М. Портер [9], с его трактовкой кластера через концентрированное сосредоточение конкурирующих компаний на определенной территории) в пользу технологических и институциональных ограничений на параметры взаимодействия региональных субъектов хозяйствования. В контексте цели исследования именно кластерный подход (естественно в случае организации соответствующей законодательной и инфраструктурной поддержки) позволяет консолидировано использовать капитал входящих в кластер субъектов хозяйствования в направлении реализации стратегии развития региона. Региональное управление в этом случае сведется к определению принципов и направления распределения инвестиционных ресурсов и государственной поддержки.

Положение 3. Возникновение промышленных кластеров следует рассматривать как базис для формирования промышленной политики региона и представления ее как основы развития региона. При этом, ориентируясь на [5, 6] сущность промышленной политики сводится к системе мероприятий по преобразованию промышленного сектора [5] и изменению способа функционирования входящих в отрасль субъектов [6, с. 172]. Также следует отметить, что кластерный подход позволяет обеспечить практическую реализацию указанного в [2] требования объединения

государственного регулятивного влияния и рыночных институтов самоорганизации.

Положение 4. Реализация кластерного подхода в стратегии регионального развития требует выделения соответствующих элементов в инфраструктурном представлении региона с такой их регламентацией, которая позволит обеспечить целостность региона как открытой социально-экономической системы. Общий подход к выделению таких элементов (как и их перечень) был представлен на рис. 1. Отдельное внимание тут следует обратить на необходимость применения методов архитектурного проектирования в процессах обоснования, как стратегии регионального развития, так и при разработке региональной промышленной политики. Основная же особенность архитектурного проектирования при этом будет состоять в том, что регион вместе с относящимися к нему кластерами будет представляться как относительно самостоятельная часть государства, имеющая собственные цели и ориентиры развития (только такой подход позволит достичь синергии потенциалов сформировавшихся кластер субъектов хозяйствования).

Положение 5. Предлагаемое увеличение самостоятельности регионов в направлении обеспечения их целостности как системы, которое должно привести к повышению жизнеспособности участников кластера, требует создания соответствующего институционального базиса. Система институтов будет обеспечивать контроль над экономической активностью входящих в кластер субъектов хозяйствования. Естественно, что основу такого контроля составит система норм, правил и механизмов принуждения (институтов и организационных рутин), реализованных в виде определенного рода бюрократических процедур. В контексте гипотезы о расширении самостоятельности регионов следует такие административно-бюрократические процедуры трансформировать в нормы взаимодействия предприятий, разработанные в рамках самоорганизационных механизмов, выделенных на микро- и мезо- уровнях. Более того, в таком случае непосредственно региональная промышленная политика трансформируется в форму институционализации взаимодействия.

Положение 6. Цели регионального развития предлагается рассматривать как один из элементов формируемой кластерной стратегии. Учитывая принятое на рис. 1 структурирование объекта исследования возможно выделение наборов (групп) целей регионального развития, промышленной политики и социального развития. Внутреннее наполнение каждой из этих групп представлено на рис. 1 (набор входящих в каждую группу целей преимущественное внимание уделяет структурной трансформации промышленного производства региона). Региональное управление при этом следует рассматривать и как средство достижения целей регионального развития, и как инструмент поддержки заданного режима функционирования при дополнительном условии нивелирования социальных конфликтов.

Положение 7. Механизм стратегического управления региональным развитием думается следует представить через упорядоченную совокупность институциональных ориентиров, устанавливающих участникам

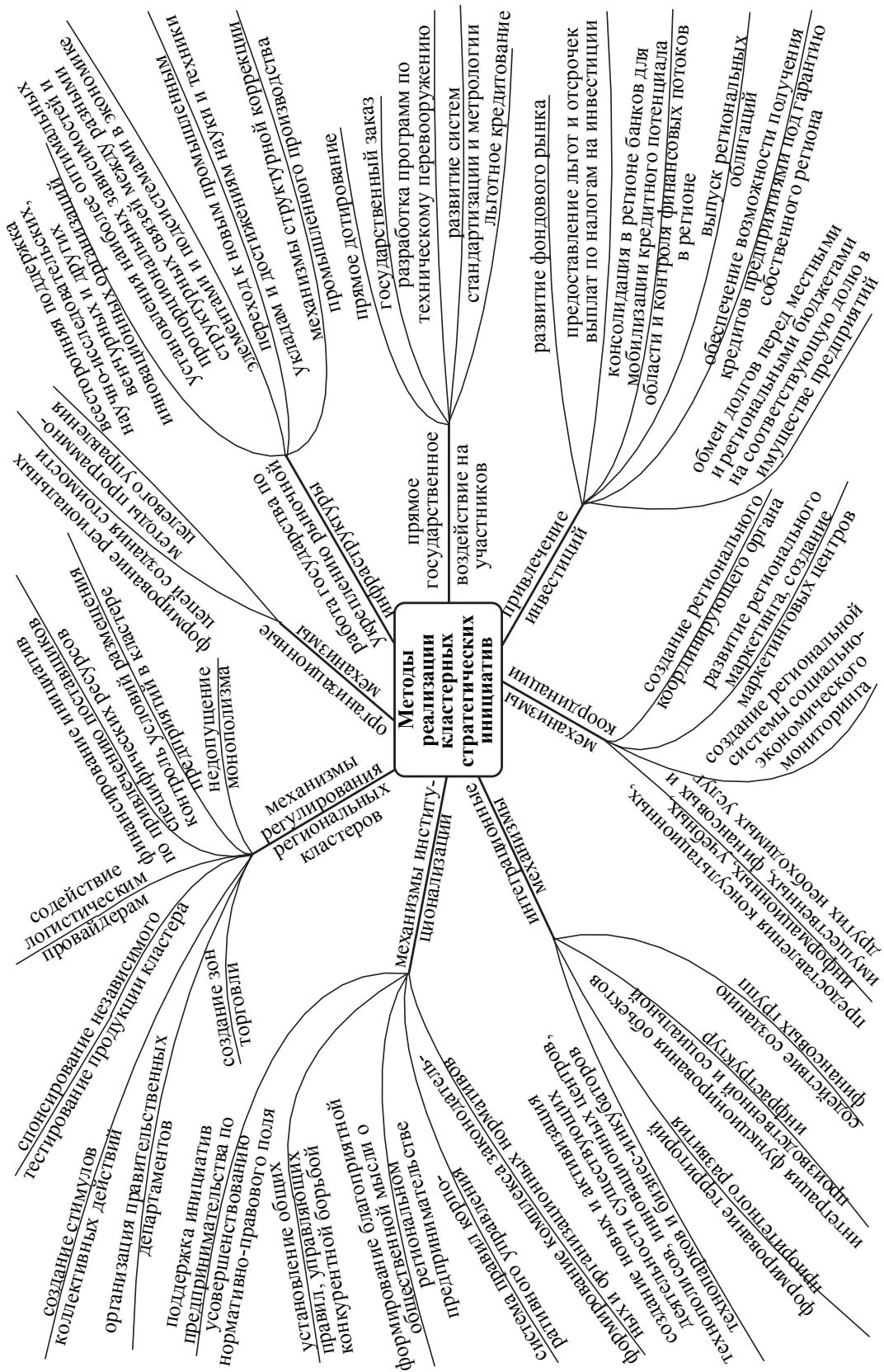


Рис. 2. Инструментарий разработки и реализации кластерной стратегии регионального развития

региональных кластером перспективные горизонты развития. Такой механизм, как и любой другой, в своем составе будет содержать инструменты и рычаги воздействия в сочетании с соответствующим обеспечением. По мнению авторов, обеспечение механизма стратегического управления региональным развитием (в контексте цели статьи может рассматриваться как механизм реализации кластерной стратегии) будет формироваться в рамках указанного в предыдущем положении институционального базиса. При этом, как видно из рис. 1, наибольшее значение в структуре формируемого механизма составляет соответствующий инструментарий, более подробно представленный (также в формате интеллектуальных карт) на рис. 2.

Положение 8. Реализацию разработанного инструментария обоснования и внедрения кластерной стратегии регионального развития следует базировать на определенной системе принципов, которые в свою очередь входят в структуру предложенного на рис. 1 структурирования предметной области (такой подход соответствует концепции 5П Г. Минцберга [7] определения стратегии). Перечень таких принципов в агрегированном виде представлен на рис. 1, вместе с тем их состав и количество может быть значительно расширено в зависимости от особенностей жизнедеятельности входящих в регион кластеров. Отличительным моментом тут является не столько названия и количественный состав системы принципов (впрочем, ряд ученых-экономистов ориентируется именно на этот фактор), а их содержательное наполнение.

Положение 9. Практическое применение разработанной кластерной стратегии возможно только в случае формализации параметров институционализации кластерного взаимодействия, для чего предполагается использование инструментария моделирования поведения и ролей экономических агентов, расширенного элементами архитектурного подхода к описанию бизнес-систем.

Таким образом, в статье представлено теоретико-методологическое обоснование переориентации стратегий регионального развития на использование кластерных механизмов организации взаимодействия субъектов хозяйствования. Вместе с тем требует более детальной проработки в дальнейшем раскрытие особенностей использования сформированного инструментального базиса. ■

ЛИТЕРАТУРА

- 1. Бехтерев С.** Майнд-менеджмент: Решение бизнес-задач с помощью интеллектуальных карт / С. Бехтерев.– М.: Альпина Паблишерз, 2009.– 308 с.
- 2. Горник В. Г.** Взаємодія і розподіл функцій держави й регіонів // Управління сучасним містом.– 2004.– № 3/7 – 9 (15).– С. 154 – 160
- 3. Длугопольський О. В.** Економічна оцінка розвитку промислового виробництва регіону // Вісник ТАНГ, 2002.– № 2.– С. 11 – 21.

4. Копыл В. В. Карты ума: MindManager / В. В. Копыл.– Минск: Харвест, 2007.– 64 с.

5. Кругляк А. Принципи побудови стратегії розвитку підприємництва в регіоні // Регіональна економіка.– 2003.– № 1.– С. 220 – 222.

6. Кузьменко Л. М. Управление функционированием и развитием экономики региона.– Донецк: ИЭП НАН Украины, 2004.– 253 с.

7. Минцберг Г. Стратегический процесс / Г. Минцберг, Дж. Б. Куинн, С. Гамаю.– СПб.: Питер, 2001.– 688 с.

8. Поважний О. С., Коломієць О. В. Формування регіонального ситуаційного центру: забезпечення необхідними видами ресурсів // Економіка України.– 2003.– № 3.– С. 41 – 45.

9. Портер М. Конкуренция.– М.: ИД «Вильямс», 2000.– 495 с.

10. Посібник з кластерного розвитку.– К.: Консорціум GFA, 2006.– 38 с.

11. Стеченко Д. М. Інноваційні форми регіонального розвитку.– К.: Вища школа, 2002.– 254 с.

12. Третьяк В. П. Кластеры предприятий.– Иркутск: Издательство Байкальского гос. ун-та экономики и права, 2006.– 219 с.